**Профил и план за обука за инспекторите во животната средина во согласност со RMCEI & IED член.23**

*Проект MK-10-IB-EN-01*

*Активност бр.: 2.2*

Подготвено од:

Anita Pokrovac

Marc du Maine

Септември 2015

**List of Acronyms**

|  |  |
| --- | --- |
| BPMS | Business Process Management System/Систем за управување на бизнис процесите |
| EC  | European Commission/Европска Комисија |
| IC | Inspection Council/Инспекциски совет |
| IED | Industrial Emissions Directive 2010/75/EU/Директива за индустриски емисии |
| IMPEL | European Union network for the implementation and enforcement of environmental law/Мрежа на ЕУ за примена и спроведување на законот за животна средина |
| IPPC  | Integrated Pollution Prevention and Control /ИСКЗ Интегрирано спречување и контрола на загадувањето |
| LAEI | Local Authorised Environmental Inspector/Локален овластен инспектор за животна средина |
| LoE | Law on Environment/ Закон за животна средина |
| LoISLOI | Law on Inspection Supervision/ Закон за инспекциски надзорLocal Authorised Inspectors/Локални овластени инспектори |
| LSGU | Local Self-Government Unit/ Единици на локална самоуправа |
| MoEPP  | Ministry for Environment and Physical Planning/МЖСПП Министерство за животна средина и просторно планирање |
| MLSGU | Ministry of Local Self-Government Units/Министерство за локална самоуправа |
| NGOs  | Non-Governmental Organisations/ НВО Невладини организации |
| RMCEI | Recommendation 2001/331/EC of the European Parliament and the Council providing for minimum criteria for environmental inspections in the Member States/ Препорака2001/331/EC на Европскиот парламент и Советот за минимални критериуми за инспекциите во животната средина во Земјите членки |
| SCI | State Communal Inspectorate/Државен комунален инспекторат |
| SEI  | State Environmental Inspectorate /ДИЖС Државен инспекторат за животна средина |
| Seveso | 2012 Seveso-III ([Directive 2012/18/EU](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32012L0018))/Севесо Директива |
| SIA | State Inspectorate for Agriculture/ Државен инспекторат за земјоделство |
| SSHI | State Sanitary and Health Inspectorate/ Државен санитарен и здравствен инспекторат |
| TA | Technical Assistance/Техничка помош |
| TFS | Transfrontier Shipment of Waste/Прекуграничен транспорт на отпад |
| WFD | Water Framework Directive/Рамковна директива за води |
| ZELS | Association of the Units of Local Self-Government of the Republic of Macedonia?Здружение на единиците за локална самоуправа на РМ |

Contents

[1. Почетни забелешки 6](#_Toc434576447)

[1.1. Потреба од добро дефинирана програма за обука 6](#_Toc434576448)

[1.2. Заеднички и Севесо инспекции 6](#_Toc434576449)

[1.3. Ажурирање на програмата за обука 8](#_Toc434576450)

[1.4. Извори на информации користени во изработка на овој документ 8](#_Toc434576451)

[1.5. Основа за дефинирање на програмата 8](#_Toc434576452)

[1.6. Одржливост на обуките: финансирање на Центар за знаење 9](#_Toc434576453)

[2. Постоечки критериуми за прием на инспектори за животна средина и прописи поврзани со обуката 10](#_Toc434576454)

[2.1. Критериуми за прием во Законот за животна средина 10](#_Toc434576455)

[2.2. Прописи поврзани со обуките во Законот за инспекциски надзор 10](#_Toc434576456)

[2.3. Одредби поврзани со обуки во останатите релевантни закони 11](#_Toc434576457)

[3. Почетна програма за обука за нововработени инспектори 12](#_Toc434576458)

[3.1. Законска регулатива 12](#_Toc434576459)

[3.2. Циклус на инспекција (сите чекори) 12](#_Toc434576460)

[3.3. Дополнителна обука специфицирана за секој вид на инспектор 13](#_Toc434576461)

[3.4. Земање примероци (вода, почва, бучава, отпад, воздух, миризба) 14](#_Toc434576462)

[3.5. Информатичка технологија 14](#_Toc434576463)

[3.6. Вештини 15](#_Toc434576464)

[4. Програма за обука за инспектори со искуство 16](#_Toc434576465)

[4.1. Законска регулатива 16](#_Toc434576466)

[4.2. Дополнителна обука специфична за секаков вид инспектор 16](#_Toc434576467)

[4.3. Земање примероци (вода, почва, бучава, отпад, воздух, миризба) 18](#_Toc434576468)

[4.4. Информатичка технологија 19](#_Toc434576469)

[4.5. Вештини 19](#_Toc434576470)

[4.6. Стручен англиски јазик и релевантни документи на англиски јазик 19](#_Toc434576471)

[5. Употреба на можностите за обука достапни преку мрежите на ЕУ и регионалните мрежи 20](#_Toc434576472)

[5.1. Програми за помош од ЕУ 20](#_Toc434576473)

[5.1.1. TAIEX 20](#_Toc434576474)

[5.1.2. ИПА 21](#_Toc434576475)

[5.2. ЕУ, регионални и други видови на мрежи и форуми 22](#_Toc434576476)

[5.2.1. IMPEL 22](#_Toc434576477)

[5.2.2. ECRAN 23](#_Toc434576478)

[5.2.3. INECE 23](#_Toc434576479)

[5.2.4. ИНТЕРПОЛ 24](#_Toc434576480)

[5.2.5. ЕУРОПОЛ 24](#_Toc434576481)

[5.2.6. THEMIS 24](#_Toc434576482)

[6. Формирање и ставање во употреба на Центар на Знаење 24](#_Toc434576483)

[6.1. Дефиниција, намена и ефикасност на Центарот на знаење 25](#_Toc434576484)

[6.2. Како да се креира Центар на знаење 25](#_Toc434576485)

[6.3. Работење (дејност) на Центарот на знаење 25](#_Toc434576486)

# Почетни забелешки

## Потреба од добро дефинирана програма за обука

Извештајот на ЕУ за 2014 година за Република Македонија - Мониторинг на транспонирање и спроведување на законодавството на ЕУ за животната средина – објави, во ставот кој се однесува на вршењето инспекциски надзор во областа на животната средина: "во однос на административниот капацитет, неодамнешното оценување покажа дека постоечката административна структура нема човечки ресурси за да се обезбеди ефикасно спроведување на законодавството за животна средина. Дополнителни напори за спроведување се фокусирани на подобрување на координацијата и размената на информации помеѓу надлежните органи и за воспоставување на ефикасен систем за известување и образованието ".

Изготвувањето на програма за обука за инспектори за животна средина, во согласност со RMCEI, IED член.23 и други сродни прописи релевантни за инспекторските должности и обврски е суштински дел за развој на ДИЖС преку формирање на одделение во Секторот за координација одговорна за планирање, известување, управување со податоци, подобрување на процедурите и градење на перманентно образование / градење на капацитетите на сите инспектори за животна средина и соодветните инспекциски служби, други засегнати страни како и другите инспекциски служби, пишувачи на дозволи, јавните обвинители, полицајци, итн

Да се ​​утврдат знаењата потребни за инспекциските служби на централно и локално ниво, како и за други релевантни инспекциски служби кои ќе бидат вклучени во инспекции за спроведување на законодавството за животната средина, иницијален чекор во овој процес е да се репер со процедури и најдобрите практики веќе развиени во земјите членки на ЕУ, како и да ги земе како референца. Акцентот ќе биде направена во веќе воспоставените добри практики развиени за надзор на:

• IPPC / IED локации/инсталации

• Управување со отпад вклучително и TFS

• Севесо инсталации

• Управување со бучава

• Управување со вода

## Заеднички и Севесо инспекции

Важна ќе биде и соработката со други инспекторати, на пример, преку дефинирање на заеднички систем на инспекција каде заедно со ДИЖС или локалнните овластени инспектори (LAEIs) во ЕЛС, координирани инспекциски контроли во областа на заштита на животната средина се врши во соработка со други инспектори, како инспектори за вода, инспекторите за заштита на природата, инспектори за рударство и инспекторите за садови под притисок, итн. Покрај тоа мора да се смета дека надворешните ресурси, како што се независни акредитирани лаборатории за анализа, експерти од научната заедница, полициските инспектори, јавни обвинители, полицајци, ... .може да се користат како дел од процесот на инспекција.

Мора да споменеме дека во случај на Севесо инсталации треба да се има предвид за колку комплексни барања се работи, и на потребата за сеопфатен пристап на инспекторите за животна средина. Корисно е да се направи разлика меѓу увидот на Севесо инсталации и ИСКЗ / IED инсталации бидејќи Севесо инсталациите се карактеризираат не само според нивните значајни опасности, туку, исто така, и со нивните големи димензии и висок степен на сложеност. За вршење увид во индустриски постројки еколошките прашања се во најголем дел од случаите што се лесно мерливи и може лесно да се оценуваат според воспоставените критериуми, како што се објавени од страна на BREFs Европско биро за ИСКЗ или против соодветната издадена дозволата. Ова не е случај при инспекција на Севесо инсталации, и иако е постигнат напредок во знаењето и софтверските алатки за моделирање на последиците од различни сценарија за несреќата, во многу аспекти се уште има хроничен недостаток на сигурни податоци достапни за проценка на веројатноста за појава на овие сценарија.

Последица на ова е дека инспекторите за заштита на животната средина при проценувањето на Севесо инсталации треба да имаат висок степен на технички вештини за да се разбере комплексноста на прашањата кои се искомбинирани заедно со доволно искуство, за да се биде во можност да се остварат соодветни проценки во многу случаи каде што ќе има отсуство на дефинирани критериуми за прифаќање. Овие инспекции често треба да биде спроведена од тим со широк спектар на технички вештини и компетенции. Персоналот кои ги исполнуваат овие критериуми се генерално од повисоките инженерски рангови.

Бидејќи ЕУ не ги утврдува во секој детал барањата на знаење за инспекторите на Севесо инсталации, минимум искуство е потребно во пракса базирано врз основа на комбинација на технички квалификации, дополнителна обука и релевантно искуство. Инспекторите на IED категорија 4 (хемиска индустрија) се најпогодни за да бидат обучени за извршување на инспекциите Севесо.

Сложеноста на прашањата поврзани со Севесо инсталациите е таква што се бара повисоко ниво на техничка квалификација и искуство, особено е потребно општо разбирање на принципите и методите на проценка на ризикот и управување со ризик, со цел да се разгледаат извештаите за безбедност, да се оцени усогласеноста и да се испитуваат несреќите. Инспекторите, исто така, треба да бидат целосно свесни за обемот на правната усогласеност, како што може да се спроведе законски и она што само може да се препорача како најдобра практика. Овие прашања треба да се рефлектираат во програмите на политиката на вработување и обука на македонските власти - државни инспектори, овластени локални инспектори, пишувачи на дозволи, останатите инспекциски служби, итн

## Ажурирање на програмата за обука

Мора да се спомене дека наставните програми за обука за инспекторите за животна средина се одредуваат во овој документ во согласност со RMCEI, и, исто така, земајќи ги предвид обврските и должностите на инспекторите за животна средина, како што е дефинирано во IED член 23, Правилникот за испорака на отпад и на Директивата Севесо III, и може да бидат предмет на измени во текот на траењето на овој твининг проект, како функција на понатамошни потреби откриени на централно и локално ниво, и капацитетот за апсорпција на поврзани корисници (државни инспектори, локални овластени инспектори, пишувачи на дозволи, итн), а со цел да се избегне поклопување преку координација со програми за обука кои треба да се развиваат во рамките на слични проекти во тек:

• Проектот за Техничка поддршка EuropeAid/134079/D/SER/MK “Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво”

• Твининг проектот MK/11/IB/EN/01/R за поддршка при транспонирањето на IED на централно и локално ниво

## Извори на информации користени во изработка на овој документ

При изработка на овој документ беа користени следниве извори на информации:

* Извештајот за проценка на потребите од обука изработен во Твининг мисијата 1.3.1.
* Разговори со Mr. Ian MacLean, Тим лидер на проектор за Техничка поддршка EuropeAid/134079/D/SER/MK “Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво”.
* Разговори со Ms. Besa Tatechi, RTA на земјата корисник на Твининг проектот MK/11/IB/EN/01/R за поддршка при транспонирањето на IED на централно и локално ниво
* Разговори со Директорот на ДИЖС Mr. Firus Memed, RTA Mr. Cesar Seoanez and RTA на земјата корисник Mr. Darko Blinkov.
* Разговори со Ms. Dragana Cherepnalkovska, правен советник од МЖСПП.
* Повеќе состаноци одржани во текот на проектот со претставници од локалните овластени инспектори од градот Скопје и општините од градот Скопје и од републиката и со Ивана Серафимова, координатор за обуки од ЗЕЛС.

## Основа за дефинирање на програмата

Следниве размислувања беа основа за дефинирање на наставната програма:

• Изработените програми треба да бидат основа за наменска обука.

• Употреба на стандардите на ЕУ за обука во областа на образованието на инспектори од централно и локално ниво ќе им овозможи на инспекторите да се изврши во согласност со пропишаните препораки во RMCEI и во согласност со инспекцискиот циклус за животна средина на ЕУ како што се дефинирани во документите IMPEL.

• Употреба на еднакви наставни програми за државните инспектори, локалните овластени инспектори, пишувачите на дозволи, операторите и акредитирани лаборатории ќе се зголеми меѓусебната соработка и разбирање на заедничките проблеми во спроведувањето на законодавството во животна средина.

• Развој на наставните програми ќе им овозможат на државните инспектори и локалните овластени инспектори да испорачаат повеќе ефективни и ефикасни инспекции во согласност со стандардите на ЕУ и најдобрите практики на ЕУ.

• инспекциите се во согласност со стандардите на ЕУ и со тестирани најдобрите ЕУ практики кои влијаат на однесувањето на операторите и еколошките перформанси на компаниите воопшто.

* Се разбира, државните инспектори, локалните овластени инспектори и пишувачите на дозволи треба да добиваат обука само за областите што се релевантни за нивните задачи сега или во блиска иднина.

## Одржливост на обуките: финансирање на Центар за знаење

Поради важноста, ДИЖС треба да обезбеди посебен буџет за следната фискална година за примена на програмата за обука за инспекторите за животна средина.

На долг рок, се планира да се воспостави група на "Обучени обучувачи" во Центар на знаење во рамките на ДИЖС како основна група што ќе обезбедат одржлив перформанс на образованието на централно и локално ниво, особено во областа на промоција на усогласеност во целина, планирање на инспекцијата, употреба на бизнис процес менаџмент (BPMS) на ДИЖС и нејзината база на податоци во подготвителната работа за посети, земање мостри и вршење на мониторинг, поднесувањето на сеопфатна евиденција на посети, правилното известување во дефинирани шаблони. Ова ќе го олесни следењето на постапките за инспекција од страна на инспекторите и ќе се обезбеди квалитет и достапност на податоците собрани за прекршок или докази за судски процеси. Овој центар треба да биде исто така посветен и на пребарување на надворешни извори и можности за градење на капацитетите на инспекторите за животна средина (види дел 5).

# Постоечки критериуми за прием на инспектори за животна средина и прописи поврзани со обуката

## Критериуми за прием во Законот за животна средина

Законот за животна средина (Службен весник на РМ бр 53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10, 124/10, 51/11, 123/12, 93/13, 42 / 14 и 44/15), во својата глава "Државните инспектори за животна средина, инспектори за заштита на природата и овластените инспектори за животна средина" и во сродниот Член 196 пропишува релевантните критериуми за прием како инспектор за животна средина:

(1) Државните инспектори за животна средина во ДИЖС, можат да бидат лица со најмалку три години работно искуство и високо образование од следните области: дипломирани во заштита на животната средина, Машински факултет, технологијата, металургијата, рударството, хемија, метеорологија, медицина, географија, градежен, биологијата, агрономија, заштита при работа, шумарство, електротехника, физика, биотехнологијата, архитектура, хортикултура и геологија.

(3) Инспекторот може да се овласти да ги врши работите што се пропишани за инспектор за животна средина и инспектор за заштита на природата, ако тој / таа ги исполнува условите пропишани за инспектор за животна средина утврдени со овој закон и инспектор за заштита на природата утврдени со Законот за заштита на природата , врз основа на кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина решение кое го донесува министерот.

(4) Локални овластени инспектори можат да бидат лица со најмалку една година работно искуство и високо образование од областите од ставот (1) на овој член.

## Прописи поврзани со обуките во Законот за инспекциски надзор

Законот за инспекциски надзор (Службен весник бр 50 / 10.162 / 10.157 / 11,147 / 13 и 41/14) во глава ", Стручно оспособување и усовршување на инспекторите", а во врска член 20 е наведува дека:

(1) Инспекторот има право и обврска да се оспособува за извршување на својата работа и задачи во согласност со годишната програма за стручно оспособување и усовршување во областа на инспекцискиот надзор.

(2) Годишната програма за стручно оспособување и усовршување во областа на инспекцискиот надзор е одобрена од страна на Инспекцискиот Совет, по предлог на директорот на инспекторатот.

(3) стручно оспособување и усовршување од ставот (1) на овој член е во организација на Инспекцискиот Советот.

## Одредби поврзани со обуки во останатите релевантни закони

**Закон за за административни службеници** (Службен весник на РМ бр 27/2014) во членовите 36 и 59, исто така, бара државен испит, како предуслов за добивање на позиција како државен службеник (вклучувајќи инспектор).

**Законот за заштита на водите** (Службен весник на РМ бр. 87/08, 6/09, 161/09, 83/10, 51/11, 44/12, 23/13, 163/13, 180/14 и 146/15) и **Законот за заштита на природата** (Службен весник на РМ бр. 67/04, 14/06, 84/07, 35/10, 47/11, 148/11, 59/12, 13/13, 163/13, 41/14 и 146/15)исто така бараат, меѓу другите обврски за инспекторот, постојана професионална обука и подобрување на знаењето на инспекторот.

# Почетна програма за обука за нововработени инспектори

Инспекторот пред да може да ја изврши својата работа во областа на животната средина тој/таа треба да добие дополнителна обука во некои аспекти, покрај формално пропишаните дипломи и испити. Ова се предмети за дополнителна обука:

* Законска регулатива;
* Циклус на изнспекција;
* Информатичка технологија;
* Различни видови на инспектори;
* Земање на примероци;
* Вештини

Државните инспектори за животна средина знаат најдобро што нововработениот инспектор треба да знае кога тој или таа се вработуваат во Државниот инспекторат за животна средина -ДИЖС. Но Државниот Инспекторат треба да го обучи својот персонал за во исто време да бидат и обучувачи. Овој обучен персонал треба да обезбеди одржливост во понатамошното знаење.

## Законска регулатива

Законската регулатива е многу важен столб за сите инспектори. Инспекторите за животна средина треба да ги познаваат релевантните аспекти од некои хоризонтални закони (пр. Закон за државни службеници) и специфични секторски закони (пр. Закон за животна средина).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обука за следниве теми... | Закон за административни службеници | Закон за администрација | Закон за инспекциски надзор | Закон за животна средина (целосно познавање) |
| Презентирано од | ДИЖС | ДИЖС | ДИЖС | ДИЖС |
| Колку често | еднаш | еднаш | еднаш | еднаш |
| Временска рамка | 4 часови | 4 часови  | 4 часови | 8 часови |

## Циклус на инспекција (сите чекори)

Циклусот на испекција ја покажува кохезијата помеѓу различните чекори во процесот на инспекција, како што е планирањето, извршувањето, известувањето и евалуацијата. Познавањето на инспекцискиот циклус од страна на новиот инспектор укажува на неговото влијание во животната средина и помага во подобрување на инспекциите во животната средина, а со тоа и воопшто на животната средина.

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за ..... | Инспекциски циклус (сите чекори)  |
| Презентирано од | ДИЖС |
| Кoлку често | Еднаш |
| Времетраење | 16 часа |

## Дополнителна обука специфицирана за секој вид на инспектор

Имајќи предвид дека областа на животната средина е огромна, во ДИЖС постојата три вида на инспектори. Разликата е во содржината на нивната работа. Областите на работа се следните:

* Заштита на животната средина;
* Заштита на природата;
* Вода.

Кога инспекторот стапува на работа во ДИЖС, тој/таа треба да биде дополнително обучен за следниве содржини:

* Заштита на животната средина

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обука за …. | Специфична законската (воздух, отпад,бучава, индустриско загадување, Севесо, хемикалии, климатски промени) и соработка и одговорсности на различните инспекциски тела (пр. Единици на локална самоуправа) | Специфични техники / мерки / БАТ  |
| Презентирано од страна на | ДИЖС | ДИЖС |
| Колку често | еднаш | еднаш |
| Времетраење | 16 часа | 16 часа |

* Природа (заштита)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обука за…. | Соодветна специфична законска регулатива (природа)  | Специфични техники / мерки |
| Презентирано од страна на | ДИЖС | ДИЖС |
| Колку често | еднаш | еднаш |
| Времетраење | 8 часа | 8 часа |

* Вода

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обука за..... | Соодветна специфична законска регулатива (отпадни води, подземни води, вода за пиење, урбана вода, Директива за нитрити, вода за капење, обезбедување на квалитет на водата, директива за поплави) соработка и одговорности на различни инспекциски тела (пр. Државен комунален инспекторат, Државен управен инспекторат и Единици на локална самоуправа) | Вежбите за време на обуките вклучуваат стекнување на знаење за: (i) мониторинг и класифицирање на површински и подземни води согласно Рамковната директива за води, (ii) заштита на водните резервати од загадување, (iii) дозволи за вода (iv) управување со водните објекти и (v) услуги од државата за итни случаеви / отстапувања од квалитетот на водата. |
| Презентирано од страна на  | ДИЖС | ДИЖС |
| Колку често | еднаш | еднаш |
| Времетраење | 12 часа | 4 часа за секој од 5те субјекти наведени погоре  |

## Земање примероци (вода, почва, бучава, отпад, воздух, миризба)

Инспекторот треба да знае како да зема индикативни примероци или мерења на терен. Треба да се обучат за принципите на мониторинг за сите различни сектори.

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за | Земање примероци (вклучувајќи вода, почва, бучава (отпад, воздух, мирис?)) |
| Презентирано од | Експерти од ЕУ |
| Колку често | еднаш |
| Времетраење | 4 часа /модул  |

## Информатичка технологија

Доброто познавање на информатичката технологија е многу значајно за инспекторите за да ја завршат својата задача. Не само за собирање на ажурирани податоци за постројките и нивно чување, туку и за известување за нивните посети. ДИЖС има развиено софтвер за управување со бизнис процесот (BPMS) за поддршка на инспекторите. Бидејќи сите инспектори работат со податоците од овој систем, од клучно значење е секој што го користи да го користи на ист начин.

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за..... | Детални познавања за BMPS |
| Презентирано од  | ДИЖС |
| Колку често | еднаш |
| Времетраење | 8 часа  |

## Вештини

Обуката во секој случај е позитивна за учење и подобрување на ефикасноста на работното место. Учењето од искуството за време на работа, односно од сопствената пракса го прави учењето побрзо и никогаш да не се заборави. Споделување на искуствата едни со други всушност го забрзува учењето.

Комуникацијата е од суштинско значење во овој процес на учење. Но исто така и во практиката на инспекции, добрата комуникација е од суштинско значење за ефективни инспекции. Добрата комуникација за време на подготовката на посетата, контактот со колегите, интеракција со операторот и споделување на резултатите во рамките на тимот и со другите инспектори и пишувачи на дозволите итн, го олеснува трансферот на знаење со што се подобрува квалитетот на инспекцискиот надзор и квалитетот на дозволата. Од тие причини, добрата комуникација води кон подобрување на квалитетот на животната средина.

Модулите за обука кои се однесуваат на четирите основни чекори за добра комуникација на инспекторите треба да бидат како што следува:

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за..... | Познавање на основните правила на комуникација, како да се има добра конверзација /интервју, да се создаде заедничко разбирање со операторите, градење на контакт и доверба,техники за интервју и дали ќе можат тоа да го спроведат во пракса |
| Презентирано од | ДИЖС |
| Колку често | Еднаш |
| Времетраење | 8 часа |

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за..... | Познавања на правилата за давање повратни информации и практична примена на истото |
| Презентирано од | ДИЖС |
| Колку често | Еднаш |
| Времетраење | 8 часа |

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за..... | Познавање на техники за подобрување на споделување на знаењата во група  |
| Презентирано од | ДИЖС |
| Колку често | Еднаш |
| Времетраење | 8 часа |

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за..... | Познавање на карактеристиките на високо ефективен тим и разбирање на промените во однесувањето, што тие можат да постигнат за да се подобри ефикасноста на тимот  |
| Презентирано од | ДИЖС |
| Колку често | Еднаш |
| Времетраење | 8 часа |

# Програма за обука за инспектори со искуство

Светот постојано се менува, a така е во областа на работа на инспекторот. Инспекторите треба да бидат обучувани во континуитет не само за измените на производните процеси и новите стандарди, туку и за новите закони од Македонија и Европската Унија.

## Законска регулатива

Инспекторот треба постојано да го унапредува своето знаење поврзано со законодавството. Различните министерства треба да играат важна улога во информирање на инспекторите, бидејќи тие знаат најдобро кои се промените и од кои причини се донесуваат.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Обука за детално познавање за …. | Закон за административни службеници  | Закон за инспекциски надзор (измени)  | Закон за животна средина (измени)  |
| Презентирано од страна на  | Министерство за информатичко општество и јавна администрација  | Инспекциски Совет | МЖСПП |
| Колку често | Зависно од промените на Законот |

## Дополнителна обука специфична за секаков вид инспектор

Различните видови на инспектори (за животна средина, природа и вода) исто така треба повремено да ги обновуваат своите специфични знаења. Ова се однесува и за познавање на законската регулатива и за техничките параметри. Врз основа на искуствата од другите земји членки на ЕУ, инспекторите за животна средина понатаму се специјализираат во различни еколошки теми како што се: воздух, отпад, бучава, надворешна безбедност (вклучувајќи Севесо), земјоделството, хемикалии (вклучувајќи азбест).

Се препорачува да се воведе еден нов тип на инспекторот, референт за правни работи. Овој нов специјалист ќе им заштеди многу време на инспекторите со што нивната работа ќе биде поефикасна и поефективна, тој треба да има темелно разбирање за инспекциската работа, па од тие причини претходна работа како инспектор би била од полза.

* Заштита на животната средина

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обука за..... | Специјализација за (измени во) законската регулатива за области или прашања за животната средина (воздух, отпад, надворешна безбедност (вклучувајќи Seveso), земјоделство, хемикалии (вклучувајќи азбест)  | Специфични техники /мерки/БАТ  |
| Презентирано од страна на | МЖСПП | ДИЖС (или експерт од ЕУ ако може да се примени)  |
| Колку често | Зависно од промените на Законот | Зависно од промените во (ЕУ) легислативата за БРЕФ или БАТ заклучоци  |
| Времетраење | 8 часа по област | максимум 8 часа по област  |

* Seveso

Севесо инспекциите се многу специфичен вид на инспекции во рамките на животната средина. Инспекторите треба да имаат познавања на овој специфичен вид на законска регулатива, како да ја проценуваат политиката на превенција од хаварии, како да се справуваат со домино ефекти, како да ги проценуваат извештаите за безбедност и плановите за итни случаи. Инспекторите треба да имаат искуство за категорија 4 од ИЕД (Директивата за емисии во индустријата) (хемиска индустрија), инспекторикои имаат познавања на одреден степен во процесот на технологијата.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обука за..... | Законска регулатива | Специфични техники /политика за заштита од големи катастрофи /извештаи за безбедност  |
| Презетирано од страна на  | МЖСПП | Експерти од ЕУ |
| Колку често | Почетна сесија и после измените на Законот | Почетна сесија и после измените на Законот |
| Времетраење | 8 часа | 24 часа за почетна сесија и 8 часа после измените  |

* Природа (заштита)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обука за..... | Измени во специфичната законска регулатива (теми: диви птици, Натура 2000 /Хабитати, Директивата за хабитати и Зоолошки градини, CITES, Leghold стапици и FLEGT ЕУ регулатива) | Специфични техники /мерки |
| Презетирано од страна на  | МЖСПП и Министерство за земјоделство, шумарство и водостпоанство  | ДИЖС (или експерт од ЕУ доколку е применливо)  |
| Колку често | Зависно од промените на Законот | Зависно од промените на Законот |
| Времетраење | 4 часа по тема | 4 часа по тема |

* Вода

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обука за..... | Измени во специфичната законска регулатива (теми: отпадни води, подземни води, Директива за нитрати, обезбедување на квалитетна водата, Директива за поплави) | Специфични техники /мерки  |
| Презетирано од страна на  | МЖСПП, Министерство за здравство, Институт за Јавно здравје, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство (зависно од темата)  | ДИЖС (или експерт од ЕУ доколку е применливо)  |
| Колку често | Зависно од промените на Законот | Зависно од промените на Законот |
| Времетраење | 4 часа по тема  | 4 часа по тема |

* Службеник за правни работи

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за… | Измени во специфичната законска регулатива во областа на правната експертиза  |
| Презетирано од страна на  | Министерство за правда  |
| Колку често | Зависно од промените на Законот  |
| Времетраење | Максимум 8 часа  |

## Земање примероци (вода, почва, бучава, отпад, воздух, миризба)

Промена на законската легислатива, како и протоколите и внатрешните согледувања. Од тие причини треба да се обрне внимание на темата земање примероци.

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за… | Земање примероци (вклучувајќи вода, почва, бучава (отпад, воздух, миризба) |
| Презетирано од страна на  | Експерти од ЕУ |
| Колку често | Еднаш |
| Времетраење | 4 часа / модул |

## Информатичка технологија

BPMS ќе биде прилагоден / ажуриран на време, воглавно на барање на ДИЖС, така што ќе бидат лидери во известување на сите инспектори за било каква промена.

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за… | Детално познавање на BMPS (промени) |
| Презетирано од страна на  | ДИЖС |
| Фреквентност | Зависно од промените на системот. Можно е да има и куси пишани упатства  |
| Времетраење | Најмногу 4 часа  |

## Вештини

За време на постојаната едукација, освен стекнување на знаење, исто така вештините на инспекторот треба постојано да се подобруваат. Зависно од видот на инспекторот, некои вештини се поважни од останатите. Следниве вештини исто така може да се обучуваат на секои 5-10 години, било со присуство на курс за вештини заедно со новите инспектори во персоналот или на поспецифични обуки за подобрување на некој од следниве аспекти:

* Усно изразување
* Пишани комуникациски вештини
* Тимска работа
* Флексибилност
* Насоченост кон клиентот
* Точност
* Анализа на проблемите
* Независност
* Етички принципи

Доколку Центарот за знаење (види поглавје 6) се формира, од персоналот што ќе го сочинува ќе биде побарано исто така да научат како да обучуваат (како да станат ефикасни тренери)

## Стручен англиски јазик и релевантни документи на англиски јазик

Во денешно време соодветните технички информации на англиски јазик се достапни преку интернет. Од тие причини, познавањето на англискиот јазик отвора пристап до многу корисни документи и упатства со што би се поддржала работата на инспекторите за животна средина. Од друга страна, добро е да се обезбедат информации за новата техничка документација кои се достапни на интернет а може да се користат од страна на инспекторите како референца.

|  |  |
| --- | --- |
| Обука за… | Стручен англиски јазик поврзан со работата на инспекторите ипреглед на новата стручна документација кои се достапни на интернет  |
| Презетирано од страна на  | ДИЖС |
| Фреквентност | Годишно |
| Времетраење | Максимум 4 часа  |

# Употреба на можностите за обука достапни преку мрежите на ЕУ и регионалните мрежи

ДИЖС со цел усогласување со ЕУ стандардите и најдобрите практики за планирање, известување, управување со податоците, процедурите и обезбедување на континуирана едукација на сите инспектори за животна средина, исто така, треба да се ориентира кон ЕУ и другите надворешни извори на техничка и финансиска помош достапни на македонската администрација за животна средина како што е TAIEX, ИПА програмата, билатералната / донаторска помош, регионалната соработка и помош и прекуграничната соработка.

Постојани можности за процесот на градење на капацитетите на инспекторите (на пример за обука) се исто така достапни преку различни ЕУ, регионални и други мрежи и форуми.

## Програми за помош од ЕУ

### TAIEX

TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange) - техничка помош и размена на информации претставува инструмент на Европската комисија. TAIEX ја поддржува јавната администрација за приближување, примена и спроведување на законодавството на ЕУ како и олеснување и споделување на најдобрите практики од ЕУ. Овој инструмент во голема мера обезбедува соодветна наменска експертиза за решавање на прашања во краток временски период на три начини:

* Работилници: експерти од држави членки на ЕУ презентираат специфични области од законодавството на ЕУ на бројни службеници;
* Експертски мисии: експерт(и) од Земји членки на ЕУ ја посетуваат земјата-корисник со цел да обезбедат детални совети за траспонирање, оримена или спроведување на специфичен дел од законодавството на ЕУ.
* Студиски посети: група од три практиканти од администрацијата на земјата корисник учествуваат на студиска посета администрација во Земја членка на ЕУ.

Мандатот на TAIEX е да обезбеди помош кој меѓу другите ја опфаќа **и Република Македонија** .

 Помошта TAIEX е отворена воглвно за државните службеници кои работат во централнатa jавна администрација; секторот правда и органите за спроведување на законите.

Службените лица во ресорните министерства кои работат на законодавството на заедницата, вработените во регулаторни или супервизорски органи и инспекторати, службеници во назначените тела кои ги применуваат и спроведуваат законите како и службеници во парламентите, судовите и агенции за спроведување на законите, можат да достават барање за помош од TAIEX.

Класична помош од TAIEX или поддршка преку Мрежа за животна средина и клима за земјите кандидати во ЕУ (ECRAN) е обезбедена на корисниците во сите области кои се покриваат со законодавството во животната средина (квалитет на воздух, управување со отпад, заштита на природата, хемикалии, индустриско загадување и климатски промени, вклучувајќи ги меѓусекторските прашања за инспекторатите за животна средина.)

Врз основа на соодветната повеѓегодишна програма за обука на ДИЖС, внатрешна служба на ДИЖС треба да даде проценка на финансиските извори, вклучувајќи го планираниот национален буџет, како и сите достапни извори на техничка помош и финансиски извори на ЕУ.

TAIEX помошта е многу ефикасна алатка, ориентирана кон посебни теми, така што ДИЖС ќе може да ги користи овие извори на помош за решавање на специфични проблеми и подобрување на на знаењата и вештините на инспекторите, по можност преку експертски мисии и работилници. TAIEX помошта исто така може да се користи за подобрување на системот „Обука на обучувачи“ кој се очекува да биде воспоставен во рамките на секторот за координација во ДИЖС.

Учеството на македонските инспектори во мрежите како што се **INECE, Интерпол, Еуропол, EnviCrimeNet and THEMIS (види дел 5.2) е поддржано преку достапната финансиска помош од ЕУ -TAIEX.**

### ИПА

Инструмент за предпристапна помош (ИПА)[[1]](#footnote-2) се состои од 5 различни компоненти:

* Помош за транзиција и институционална надградба;
* Прекугранична соработка (со Земји Членки на ЕУ и со други земји кои може да користат ИПА);
* Регионален развој (транспорт, животна средина, регионалне и економски развој);
* Човечки ресурси (зајакнување на човечкиот потенцијал и негово зачувување);
* Рурален развој.

Република Македонија, како земја кандидат, може да ги користи сите 5 компоненти.

ДИЖС мора во наредниот период да обезбеди ефикасна интерна услуга за да може да добие соодветен број на наменски предлози за идни ЕУ проекти во областа на инспекција и спроведување во животната средина. Опцијата да се воспостави Единица за имплементација на проектот (ЕИП) во рамките на ДИЖС и различни проектни тимови во надлежност на Сениор програмски службеник од ДИЖС, треба дополнително да се разработи во соработка со Делегацијата на Европската унија во Република Македонија и со Секторот за централно финансирање и склучување на договори (ЦФЦД).

Можностите кои се на располагање преку ИПА се многубројни и разновидни. Неодамнешното искуство во новите земји членки на ЕУ, покажува дека проектните предлози врз основа на сопствени идентификувани проблеми и пречки при изведбата, водат кон добри наменски предлог проекти кои ќе се финансираат од ЕУ, во вид на техничка помош или Твининг проекти.

## ЕУ, регионални и други видови на мрежи и форуми

### IMPEL

Мрежата на Европската унија за спроведување и примена на Законот за животна средина (IMPEL) е меѓународна непрофитна асоцијација на властите одговорни за животната средина на земјите-членки на Европската унија, земјите кои пристапуваат и земји-кандидатки на ЕУ, земјите членки на ЕЕА и ЕФТА. Република Македонија е членка на IMPEL.

Целта на IMPEL е да се создаде потребниот поттик во Европската унија за постигнување на напредок во поефикасна примена на законодавството за животна средина. Јадрото на активностите на IMPEL се однесува на подигнување на свеста, градење на капацитети, имање преглед, размена на информации и искуства за имплементацијата, спроведување на меѓународна соработка, како и промоција и подршка на практичност и извршност на европското законодавство за животна средина. IMPEL првенствено ги превзема своите активности во рамките на проектни структури.

IMPEL прерасна во значителна, нашироко позната организација, која се споменува во голем број закони и политички документи на ЕУ, на пример, во Одлуката бр 1386/2013 / ЕУ на Европскиот парламент и на Советот од 20 ноември 2013 година на аксионата програма на Генералниот сојуз за животна средина до 2020 година "живеј добро, во границите на нашата планета“, утврдување на Седмата акциона програма на заедницата за животна средина, **на RMCEI**, Соопштението од Комисијата до Европскиот парламент, Советот, Европскиот економски и социјален комитет и Комитетот на регионите за спроведување на Законодавството за животна средина на Европската Заедница и упатства на Европската комисија за оцена на влијанието.

Учество во проекти на IMPEL на секое инспекциско тело му дава уникатна можност за подобрување на знаења и вештини и споделување на искуството со експерти од IMPEL. Се препорачува да се продолжи со активно учество на инспекторите за заштита на животната средина во работата на IMPEL преку нова пријава на ДИЖС како член на IMPEL со сите релевантни обврски и права во согласност со правилата на IMPEL.

### ECRAN

**ECRAN (Мрежа за животна средина и клима за земјите кандидати во ЕУ)** којае финансирана од ЕУи управувана од Европската комисија, им помага на земјите кориснички во размена на информации и искуства поврзани со подготовките за пристап.

ECRAN претставува јакнење на регионалната соработка помеѓу земјите кандидати и можните кандидати за влез во ЕУ во областа на животната средина и клима, и помага во нивниот напредок во транспонирање, импементација, усогласување и спроведување на европското законодавство (*acquis*) за животна средина и клима.

Во секоја компонента на ECRAN за животна средина се обезбедува меѓусекторкско значење и важност на инспекторите за животна средина. Особено постои меѓусекторка работна група и за двете компоненти, за животна средина и за клима -спроведување и усогласување (ECENA) со што се обезбедува учество на експерти за спроведување во сите активности на ECRAN и промовира проверка на услогласувањето и спроведувањето.

Со оглед на фактот што работата на инспекторите мора да биде повеќе координирана и поврзана со другите активности во областа на заштита на животната средина, ECENA е дизајнирана да биде меѓусекторска во рамките на ECRAN. Ова е особено важно имајќи предвид дека работата на ECENA е да се однесува и на примена и на спроведување на законодавството на ЕУ. Соработката со креаторите на политиките и авторите на законите треба да се зајакне со цел да се овозможи развој на подобри применливи закони.

Активностите на ECENA се фокусирани на следниве теми:

* Градење на капацитети за усогласувањена законодавството за животна средина;
* Надворешно оценување на државата;
* Методолошки равој -пријава за ИРАМ /едноставни алатки;
* Усогласеност со регулативите REACH/CLP;
* Прекуграничен транспорт на отпад (TFS);
* Инспекција и спроведување во други области на политиката;
* Учество на инспекторите во активностите на мрежите;

### INECE

**INECE (Меѓународна мрежа за усогласување и спроведување во животна средина),** развива и имплементира практични и иновативни активности со кои се зајакнува усогласувањето и спроведувањето во животната средина на сите нивоа на власта - локално, национално, регионално и меѓународно. INECE гради капацитет за усогласеност и спроведување на засегнатите страни да придонесат за владеењето на правото и доброто владеење во области кои водат кон одржлив развој. INECE дава до знаење дека усогласувањето и спроведувањето во животната средина играат фундаментална улога во градење на основата за владеење на правото, добро управување, и одржлив развој. INECE учествува во подигнување на свеста за важноста на усогласувањето и спроведувањето во животната средина и ја поддржува работата на инспектори за заштита на животната средина.

### ИНТЕРПОЛ

ИНТЕРПОЛ како најголемата меѓународна полициска организација во светот, со 190 земји-членки, им овозможува на полициските службеници од целиот свет да работат заедно за да го направат светот побезбедно место и да соработуваат со други експерти, со цел меѓу останатиот криминал, да се борат против и против еколошкиот криминал. Со својата висока инфраструктура на технолошка и оперативна поддршка помага да се задоволат растечките предизвици во борбата против сите видови криминал во 21 век. Еколошкиот криминал е сериозен и меѓународен проблем кој е во подем, има различни форми, како што е криминал во загадувањето, трговијата и отстранување на отпад и штетни материи во спротивност со националните и меѓународните закони.

Во прилог на овие јасни злосторства кои се присутни, се појавуваат и нови видови на еколошки криминал, како што се трговија со јаглерод и управување со криминалот со водите.

### ЕУРОПОЛ

ЕУРОПОЛ е агенција на Европската унија за спроведување на законот, чија главна цел е да се помогне во остварувањето на побезбедна Европа, за доброто на сите граѓани на ЕУ. ЕУРОПОЛ им помага на земјите-членки на Европската унија во борбата против сериозниот меѓународен криминал и тероризмот, вклучувајќи еколошки криминал. EnviCrimeNet, мрежа во рамките на Европол, е многу корисна алатка која служи како секретаријатот за неформална мрежа на практиканти за борба против криминалот во животната средина и живиот свет.

### THEMIS

**THEMIS** е неформална регионална мрежа на национални органи одговорни за управување со природните ресурси и заштита, како и за развој, примена и спроведување на законите во животната средина, во земјите кандидати за ЕУ, потенцијалните кандидати, и земјите што имаад договор за асоцијација со ЕУ: Албанија, Босна и Херцеговина, Косово\*, Република Македонија, Молдавија, Црна Гора и Србија. Хрватска е членка на мрежата како набљудувач и обезбедува експертиза и искуство во однос на процесот на пристапување во ЕУ.

Мисијата на THEMIS е да ја заштити животната средина преку подобрување на капацитетите на своите членови за примена и спроведување на законодавството и за борба против криминалот во животната средина.

# Формирање и ставање во употреба на Центар на Знаење

Новиот Закон за инспекција во животната средина кој е изработен од неодамна предвидува да обезбеди законска основа на ДИЖС за формирање на Оделение во рамките на ДИЖС, сектор за координација кој, како што е објаснето во претходните делови, треба да биде одговорно за планирање, известување, управување со податоци, пообрување на процедурите и континуирана едукација / изградба на капацитетите на сите инспектори за животна средина и соодветни инспекциски служби, други чинители како што се други инспекциски служби, пишувачи на дозволи, јавни обвинители, полициски служби итн. Со тоа ќе се обезбеди одржливо знаење преку развој на наставните програми за обука за инспекторите за животна средина цо согласност со RMCEI, ИЕД член 23 и други прописи релевантни на должностите и обрвските на инспекторите.

## Дефиниција, намена и ефикасност на Центарот на знаење

Центарот на знаење треба да биде одговорен за постојана едукација /градење на капацитети на сите инспектори и служби поврзани со инспекција, други засегнати страни како што се други инспекциски служби, пишивачи на дозволите, јавни обвинители, полициски службеници.

Центарот на знаење може да биде место каде што информациите во врска со законската регулатива и политика за животна средина ќе биде документирана, анализирана и дистрибуирана на долг рок. Исто така, тој може да има улога во размена на информации и знаење помеѓу креаторите на политиката во МЖСПП и органит и службите поврзани со животната средина на регионално и локално ниво. Центарот може да даде практичната поддршка за спроведување на политиките за животна средина и просторно планирање. Центарот исто така може да биде врска помеѓу политиката и праксата преку учество во мноштво консултативни тела и работни групи.

Во склоп на Центарот, внатрешна служба за ЕУ проекти треба да обезбеди соодветен број на конкретни (наменски) предлог проекти за ЕУ во делот на инспекција и спроведување во животната средина.Оваа внатрешна служба, исто така ќе биде одговорна за други програми на ЕУ, донаторски, билатерални или регионални проекти во ДИЖС.

Центарот на знаење ќе се грижи за еднаквите можности секој инспектор за заштита на животната седина да добие обука и да обезбеди учество на инспекторите во различни достапни едукативни модули, вклучувајќи и познавање на странски јазик (англиски).

## Како да се креира Центар на знаење

Центарот на знаење во рамките на Секторот за координација во ДИЖС ќе се формира врз ознова на новиот Закон за инспекција во животната средина во 2016 година. Центарот на знаење не само што е споменат во новиот Закон туку од големо значење е тој да биде поддржан од сите вклучени организации како што се ЗЕЛС, ЕЛС, министерствата, НВО-а итн.

## Работење (дејност) на Центарот на знаење

Центарот на знаење во рамките на Секторот за координација во ДИЖС формиран врз основа на новиот Закон за инспекција во животната средина треба да работи со интерните капацитети од околу 3 сениор инспектори за животна средина кои се веќе обучени и едуцирани и/или со надворешна помош како што е опишано во делот 5. Натамошна обука за *Обука за обучувачи* ќе се обезбеди со помош како што е опишана во делот 5.

Овој Центар може да ги спроведува следниве активности:

* Директна едукација во училница со користење на опрема за презентација или бела табла
* Периодична проверка на придружната документација за инспектори, оператори и јавноста (веб сајт, прирачници, обрасци, листи за проверка)
* *Работа на работното место-* интерактивни обуки на местото на индустрискиот капацитет или други места каде се спроведуваат активностите
* Студиски посети
* Едукација преку систем за видео конференција
* Користење на BPMS системот во ДИЖС за електронско учење и дистрибуирање на материјалите
* Комуницирање преку интернет страницата на ДИЖС или други интернет страници
* Давање информации за весници и списанија
* Ќе организира и модерира конференциите и семинарите
1. Од јануари 2017 година наваму, овој инструмент замени серија на програми од Европската унија и финансиски инструменти за земјите кандидати или потенцијални кандидати, односно, PHARE, PHARE CBC, ISPA, SAPARD and CARDS. [↑](#footnote-ref-2)