



Република Северна Македонија
Државен Инспекторат за животна средина

Архивски бр. 02-134/2
Дата 29.01.2025

До: МИНИСТЕРСТВО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА И ПРОСТОРНО
ПЛАНИРАЊЕ

Г-дин Изет Мецити, Министер

Плоштад Пресвета Богородица бр.3
1000 Скопје

Република Северна
Македонија
Државен Инспекторат за
животна средина

Палата "Емануел Чочков",
Ул. Бихаќка бр.2, 5ти кат

1000 Скопје,
Република Северна Македонија

Е-пошта: info@sei.gov.mk
Сайт: www.sei.gov.mk
Тел: 070 286 698

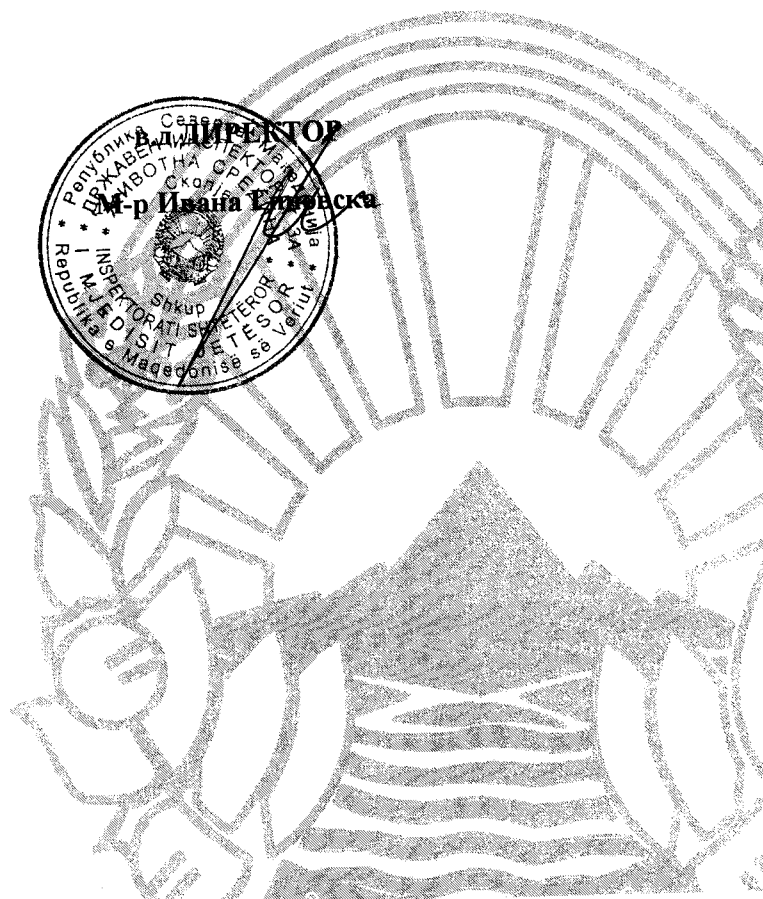
ПРЕДМЕТ: Доставување Годишен Извештај за работата на
ДИЖС за 2024 година

Почитуван Министер,

Согласно член 35 став (3) од Законот за инспекциски надзор (Сл.Весник
на РСМ бр.102/2019 и 272/2024), во прилог Ви го доставуваме
Годишниот Извештај за работата на Државниот Инспекторат за животна
средина за 2024 година. Истиот Ви се доставува во хартиена и
електронска верзија.

Со почит,

Изработил:
Дарко Блинков,
Генерален Инспектор за животна средина





Влада на Република Северна Македонија
Државен Инспекторат за животна средина

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА ЗА
2024 ГОДИНА

Дел. Бр.

02-134/1

М-р Ивана Гиновска

Датум:

29.01.2025 година

[име и презиме]
в.д. Директор

Место:

Скопје

Функција / звање на раководител на
инспекциска служба



[потпис]



Влада на Република Северна Македонија
Државен Инспекторат за животна средина

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА ЗА
2024 ГОДИНА

Дел. Бр.	02-134/1	М-р Ивана Гиновска
Датум:	29.01.2025 година	[име и презиме] в.д. Директор
Место:	Скопје	[функција / звање на раководител на инспекциска служба] [потпис]



Содржина

I.	Резиме	4
II.	Управување со ризици	6
II.1.	Дефинирање на ризични области	7
II.2.	Извори на информации и податоци за идентификување и утврдување на ризикот	8
II.3.	Следење на работата на инспекциски служби и проценка на ризик	9
II.4.	Критериуми за идентификување субјекти на инспекциски надзор	10
III.	Организација и раководење	11
III.1.	Правен статус на институцијата	11
III.2.	Раководство	11
III.3.	Надлежности	12
III.4.	Организациска структура	13
III.5.	Состојба со човечки ресурси	14
IV.	Инспекциски надзор	18
V.	Обука на инспекторите и административните службеници	24
VI.	Буџет и финансирање	25
VII.	Меѓународна соработка	26
VIII.	Други активности на инспекциската служба	27
VIII.1.	Начело на транспарентност и јавност	27
VIII.2.	Односи со медиуми	27
VIII.3.	Интернет страница	27
VIII.4.	Соработка со други инспекциски служби и државни институции	28
VIII.5.	Соработка со бизнис заедницата и граѓански здруженија	28
VIII.6.	Соработка со образовни и научни институции	29
VIII.7.	Проекти	29
IX.	Заклучоци и препораки	32

I. Резиме

Директорот на Државниот инспекторат за животна средина, согласно член 35 од Законот за инспекциски надзор („Сл. Весник на Република Северна Македонија“ бр. 102/19 и 272/2024) и Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци и на годишниот извештај за работа на инспекциските служби („Сл. весник на Република Северна Македонија“ бр. 238/19), изготви Годишен извештај за работа на Државниот инспекторат за животна средина за 2024 година.

Управување со ризици. Државниот инспекторат за животна средина има воспоставено процес за управување со ризиците и врз основа на член 32, став (4) од Законот за инспекциски надзор, исто така има донесено Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори, со цел да се воспостави рамка во која ќе се вгради и ќе се развива управувањето со ризици во процесот на инспекциски надзор, односно насочување на ресурсите на Инспекторатот онаму каде ризикот за сериозни неправилности е најголем, а при тоа користејќи минимум потребно ниво на интервенција, за да се обезбеди усогласеност.

Организација и раководење. Државниот инспекторат за животна средина е организиран административно како орган во состав на Министерството за животна средина и просторно планирање, а по последните законски измени и дополни во Законот за инспекциски надзор изгласани во Собранието на РСМ на ден 25 декември 2024 година, а објавени во Сл. Весник на РСМ бр. 272/2024, веќе е без својство на правно лице и корисник на буџет од прва линија, односно има единствено посебна буџетска потпрограма во рамки на буџетот на министерството. Во поглед на раководењето, надлежностите и организациската структура согласно последната измена на систематизацијата на Министерството за животна средина и просторно планирање, инспекторатот како орган во состав е организиран во четири сектори со 11 одделенија. Во однос на човечките ресурси, во текот на 2024 година, бројот на државни инспектори изнесуваше 23 од кои 18 беа државни инспектори за животна средина, 2 се водостопански инспектори, а тројца се државни инспектори за заштита на природата, а во ДИЖС работат и 4 административни службеници. Во текот на целата 2024 година не се реализирани нови вработувања, ниту унапредувања поради неодобрување на Планот за вработувања за 2024 година од страна на Министерството за финансии, а 1 државен инспектор за животна средина од Скопје во месец октомври замина во пензија, со што бројот на инспектори изнесува вкупно 22, а има и 4 административни вработени или вкупно 26 вработени лица во Инспекторатот. 1 државен инспектор за животна средина поради боледување не вршеше инспекциски надзори во текот на целата календарска 2024 година.

Нова в.д директорка на ДИЖС назначена од страна на Владата на РСМ од средината на месец септември е м-р Ивана Гиновска.

Инспекциски надзор. Во текот на 2024 година, Државниот Инспекторат за животна средина согласно Годишниот План за работа планирал 1.717 инспекциски надзори, од кои 1.319 редовни инспекциски надзори и 179 вонредни надзори. Во наведениот период се реализирани 1.535 инспекциски надзори од кои 1.008 редовни, 247 вонредни и 280 контролни инспекциски надзори.

Утврдени се 300 неправилности/законски повреди за кои се изготвени 300 решенија со кое се наредуваат или забрануваат одредени активности, односно се поведени постапки за санкционирање.

Санкции: Санкциите се прикажани табеларно (прекршочна постапка)

Обука на инспекторите и административните службеници. Во текот на 2024 година се реализирани по три генерички обуки за секој од инспекторите согласно Годишната програма за генерички обуки, по Е-системот за обуки, односно обуки на административните службеници согласно Годишната Програма за 2024 година, систем Е-Учење.

Буџет и финансирање. Согласно Извештајот за реализацијата на буџетот за 2024 година на Државниот инспекторат за животна средина, истиот е искористен со 97.95%.

Меѓународна соработка. Во текот на 2024 година, Инспекторатот активно учествуваше во реализација на активностите на Европската мрежа на инспекторатите за животна средина (IMPEL), Европската мрежа на судии и обвинители за животна средина и Платформата EMPACT во рамките на Под-мрежата за криминал во животната средина на ЕВРОПОЛ и активности во рамки на ИНТЕРПОЛ, Под-мрежа за криминал во животната средина.

Други активности на инспекциската служба.

Во текот на 2024 година на 27 мај започна со реализација новиот ЕУ Твининг Проект за зајакнување на административниот капацитет за спроведување на законодавството од областа на животната средина со времетраење од 27 месеци.

При вршење на редовните работни активности, Инспекторатот ги почитуваше начелата на транспарентност и јавност во согласност со законот, а информации поврзани со и за работата на Државниот инспекторат за животна средина во електронска форма на граѓаните им се достапни на новата реорганизирана Интернет страница со поддршка на Канцеларијата на Програмата за развој на Обединетите Нации во С.Македонија (<http://www.sei.gov.mk>). Исто така, преку официјалната фејсбук страна на Државниот инспекторат за животна средина граѓаните можеа да се информираат за тековното работење на инспекторатот, преку отворена и конструктивна комуникација, да споделуваат свои коментари, идеи и прашања.

ДИЖС учествуваше во сите проекти кои се реализирани преку фондовите на ЕУ и други донатори (UNDP, SIDA), кои се реализираат од страна на МЖСПП и останати граѓански организации.

Заради широкиот спектар на законски овластувања и надлежности, при своето работење Инспекторатот соработуваше со бизнис заедницата, посебно беше нагласена соработката со граѓанските здруженија, образовните и научни институции и сите чинители кои можат да придонесат со своите активности за зголемување на транспарентноста, пред се и нагласената соработка со Државната Комисија за спречување на корупција во делот на транспарентност и интегритет на инспекциската служба.

Со проектите финансирани од разни донатори пред се Европската Унија, се овозможи подобрување на системите за анализа на ризик, како и проценка на ефективност на работењето на инспекциските служби преку изработени: прирачници, протоколи, стандардни оперативни процедури итн.

Заклучоци и препораки. Општата оценка за реализација на зацртаните програмски цели и задачи, е високо ниво на нивно исполнување, со квалитетно, ефективно и ефикасно почитувањето на роковите, особено во остварувањето на месечните планови за работа на инспекциската служба целата 2024 година.

II. Управување со ризици

Со цел да се воспостави рамка во која ќе се вгради и ќе се развива управувањето со ризици во самиот процес на вршење на инспекциски надзор, односно насочување на ресурсите на Државниот инспекторат за животна средина онаму каде ризикот за сериозни неправилности е најголем, а при тоа користејќи минимум потребно ниво на интервенција за да се обезбеди усогласеност, континуирано се применува процесот на управување со ризик, согласно донесената „Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори“. Законската рамка која се регулира во секторите за инспекциските надзор опфаќа широк спектар на закони и подзаконски акти со кои се уредува организацијата, надлежностите и постапката на вршење на надзор од страна на секој државен инспектор во Инспекторатот. Се идентификуваат периодично законските обврски, субјектите кои при вршењето на дејностите не се придржуваат кон законската регулатива и преземање мерки за нивно санкционирање и санирање на повредите на законските процедури. Заради тоа, управувањето со ризици е од исклучителна важност и претставува составен дел од секојдневното работење на Државниот инспекторат за животна средина. Тоа подразбира воспоставување ефикасен систем на внатрешни контроли, кои треба да се засноваат на: идентификување на ризици и проценка, утврдување на степен на ризици при планирањето на инспекциските надзори, проценка на нивната веројатност и ефект/влијание, следење и оценка за ризиците, како и утврдување на соодветни внатрешни мерки за контролирање на ризици при спроведување, односно извршувањето на инспекциските надзори. Управувањето со ризиците овозможува: донесување поквалитетни одлуки, подобро предвидување и оптимизирање на расположливите средства и ресурси, согледување на приоритетите, како и избегнување на идните проблеми кои можат да се појават при реализацијата на поставените цели. Целта на управувањето со ризик е да ги доведе ризиците во Инспекторатот на прифатливо ниво со спроведување на мерки кои ќе ја ублажат веројатноста за настанување на ризикот и влијанието на реализацијата на ризик. Ризиците се природен дел од секојдневните активности и не може да се избегнат, но може само да бидат управувани. Тоа значи дека треба да се утврди одредено ниво на "прифатлив ризик" за секој конкретен случај во анализата. Прифатлив ризик е степенот на ризик што раководството е подготвено да го прифати во постигнувањето на своите цели. Според „Правилникот за елементите на проценката на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзор врз основа на проценката на ризик („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.247/2019), елементите за проценка на ризик се: тежината на штетните последици и веројатноста за случување на

штетните последици. Со Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори се пропишува начинот на проценка на ризик, преку идентификација на специфичните ризици во надлежност на контролата од страна на Државниот инспекторат за животна средина и мерењето на степенот на ризиците, а со цел ефективно и ефикасно планирање на обемот и зачестеноста на надзорот над субјектите во областа на животната средина. Месечните планови за инспекциски надзор се важна алатка во управувањето со надзорот, бидејќи ги распоредуваат ограничените ресурси на Државниот инспекторат за животна средина со цел да се постигнат максимални ефекти во спречувањето на неправилностите и минимизирање на штетите. Изработката на месечните планови во извештајниот период во најголем дел се засноваа врз проценката на ризиците. Квалитетот на извршувањето на плановите е во директна корелација со квалитетот на проценката на ризиците. Врз основа на горенаведеното, извршена е проценка на очекуваната состојба во областа на инспекциски надзор од аспект на ризиците за неприменување на прописите за секој инспекциски сектор одделно во Државниот инспекторат за животна средина, при што се лоцирани сензитивните точки по закони (проценка на ризици за неприменување на прописите) каде Инспекторатот при вршење на инспекциски надзор обрна поголемо внимание, при што проценката беше извршена врз основа на долгогодишното вршење на инспекциски надзор во изминатите години, односно редовното вршење на инспекциски надзор по закони и области. Како основ при изготвување на плановите во извештајниот период се податоци земени од годишниот план, за што се изготвувани месечни планови од областите за кои е надлежен Инспекторатот, законската регулатива и сл. Оттука, произлегува дека проценката на ризиците е извршена врз основа на два вида влезни информации за проценка на влијанието на ризикот и проценка на веројатноста за појавување на ризикот. Врз основа на тоа, е дадена проценка за очекуваната состојба во областа на инспекциски надзор од аспект на ризиците за неприменување на прописите за секој сектор одделно по закони по кои постапува секторот.

II.1. Дефинирање на ризични области

Предметот на инспекциски надзор се врши врз основа на веќе дефинирани ризични области во животната средина, природата и водостопанството врз основа на одредени критериуми. Со вршење на квалитетни, ефикасни и ефективни инспекциски надзори се намалува ризикот од многу аспекти. Во текот на 2024 година беа дефинирани следните ризични области каде и беа вршени сите три видови на инспекциски надзори:

- ризичните области во индустриско спречување и контрола на загадувањето (интегрирани еколошки дозволи);
- ризичните области во управувањето со отпадот (сите текови на отпадот);
- ризичните области во заштита на водите (водостопански субјекти);
- ризичните области во заштита на природата (управување со Национални паркови).

Дефинирањето на ризичните области се базираше на утврдените и очекуваните ризици од досегашните инспекциски надзори и врз основа на проценката по ризикот врз животната средина.

Утврдувањето на ризикот се спроведуваше од државните инспектори за животна средина, државните инспектори за заштита на природата и водостопанските инспектори во соработка со експерти од различни области на животната средина, универзитетската и бизнис заедницата преку размена на информации, увид во документација и извештаи за извршени лабораториски испитувања од надлежни институции и овластени и/или акредитирани лаборатории за животна средина. Методологијата за анализа и процена на ризикот е единствена за сите субјекти кои вршат индустриска дејност, односно

управуваат со заштитени со закон подрачја и основата им е вршење водостопанска дејност.

Во идентификувањето на ризикот, дополнителни фактори кои се земаа во предвид беа:

- Непостапување по одредбите од Интегрираните Еколошки Дозволи-ИЕД,
- Непостапување по одредбите од Елаборатите за животната средина;
- Непостапување по одредбите од Законот за заштита на природата;
- Непостапување по одредбите од Законот за водите;
- Непостапување по одредбите од Законите за управување со отпадот, управување со пакување и отпад од пакување, управување со батерии и акумулатори и отпад од батерии и акумулатори и управување со електрична и електронска опрема и отпад од електрична и електронска опрема, односно невоставен систем за управување со сите текови на отпадот, немање минимум критериуми за санитарните депонии во РСМ.

Подетален опис на ризичните области кои беа предмет на инспекциски надзор во текот на 2024 година е идентификуван во следниве области :

- Управување со опасен отпад (отпадно масло, батерии и акумулатори, електронски и електричен отпад и друго)
- Управување со неопасен отпад (складови со метален отпад и промет со забранети предмети и материјали)
- А-ИЕД дозволи (контрола на условите наведени во дозволите)
- Елаборати за животна средина (контрола на условите наведени во елаборатите)
- Контрола на Ф-гасови (фреони, системи за ладење)
- Заштитени подрачја на природата (контрола на субјектите кои управуваат со заштитените подрачја и реализација на плановите за управување, недозволно депонирање на отпад на територијата на заштитеното подрачје, појава на пожари, недозволно собирање на заштитени животински и растителни видови),
- Управување со пакување и отпад од пакување.
- Заштита на водите од загадување и управувањето со водите од водостопански аспект, водостопански дозволи за зафат и испуштање на водите, тарифите за вода...

Принципот на превенција имаше исто така висок степен на застапеност при одредување на критериумите за определување на ризичните области.

II.2. Извори на информации и податоци за идентификување и утврдување на ризикот

Државниот инспекторат за животна средина, изворите на информации и податоци за идентификување и утврдување на ризикот ги користи врз основа на вршење на инспекциски надзор, претставки, дојави од правни и физички лица, Фејсбук месинџер и апликација фрешдеск-пријави, преку Е-пошта, информации од граѓански здруженија,

медиуми, заклучоци на Влада на Република Северна Македонија, врз основа на добиените резултати од различни мониторинг програми, информации од други надлежни инспекторати, податоци од интерни регистри.

Државниот инспекторат за животна средина, врз основа на член 32 став 4 од Законот за инспекциски надзор, има изготвено Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори, со цел да се воспостави рамка во која ќе се вгради и ќе се развива управувањето со ризици во самиот процес на инспекциски надзор, односно насочување на ресурсите на Државниот инспекторат за животна средина онаму каде ризикот за сериозни неправилности е најголем, а при тоа користејќи минимум потребно ниво на интервенција за да се обезбеди усогласеност.

Пристапот базиран на управување со ризици се потпира на факторите на ризик кои произлегуваат од достапните податоци и информации кои се собрани при претходно извршените надзори. Колку постојат повеќе ризик-фактори, толку е поголема веројатноста да се пронајдат неправилности, што пак резултира со повисоко ниво на следење и надзор. Информациите за овие ризик фактори се прибираат од повеќе извори. Преку користење на ефективен начин на известување, кој се развива со насобраното искуство, инспекциската служба ќе биде во можност да ги насочи ресурсите онаму каде што е потребно поголемо внимание, како и да иницира посебни инспекциски надзори за одредени прашања, а кои се валидирани со проверка на досието (предметот). Управувањето со ризиците, меѓу другото е алатка која им помага на раководните структури да ги предвидат променетите околности и има можност навремено да реагираат на нив.

ДИЖС со новиот ЕУ Твининг Проект ќе пристапи кон изготвување на Стратегија за повеќегодишно планирање на инспекциските надзори за период од 3-6 години по плански региони и по области за надзор.

Врз основа на анализирање и утврдување на дополнителните фактори на ризик (Ф-гасови), произлезе потребата од координиран инспекциски надзор со други институции за преземање мерки и активности за контрола и следење на состојбата со увозот на Ф-гасови во државата (Царинската Управа и МЖСПП), односно координирани контроли со Полиција, Царинска Управа и останати надлежни институции во делот на сузбивање на криминалот во животната средина во прекуграничен контекст посебно во делот на отпадот и природата.

II.3. Следење на работата на инспекциски служби и проценка на ризик

Инспекцискиот надзор се заснова на проценка на ризикот. Според степенот, ризикот може да биде низок, среден и висок. Проценката на ризик вклучува анализа, управување и известување за ризикот и се спроведува според Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори. Одредени ризици, а особено оние поврзани за здравјето, безбедноста и околината се со висок ризик и тука е оправдано поголемо ниво на мониторинг и навлегување во проверките на субјектите на надзор.

Други пак, ризици можат да бидат едноставни технички неправилности и истите не оправдуваат трошење на време и средства за да се пронајдат, а поради што би се занемариле други посериозни неправилности. Фокусирањето кон ризиците треба да се примени во одредувањето на тоа толку често треба да се врши надзор на субјектите. Субјектите за кои е веројатно дека се усогласени со правилата потребно е поретко да бидат контролирани отколку оние кои работат во поризичен сектор или пак кај кои биле утврдени значајни неправилности во минатото. Сета оваа проблематика е дел од новата

Платформа Е-Инспектор во која ДИЖС се приклучи во текот на првата половина на 2024 година, но со последните и претстојните измени на Законот за инспекциски надзор неизвесно е како ќе продолжи да функционира оваа платформа во иднина.

II.4. Критериуми за идентификување субјекти на инспекциски надзор

Државниот инспекторат за животна средина како појдовни „критериуми за идентификување на субјекти“ ги користеше наодите од извршените инспекциски надзори во изминатиот период како и регистрите (од областа на животната средина) кои се водат во Министерство за животна средина и просторно планирање, Управата за животна средина и останатите сектори во рамки на министерството. Оттука произлегува и евентуалната потреба од координирани инспекциски надзори со други инспекциски служби.

Иако првенствено се однесува на национално ниво, аспектот на координација е важен за Инспекторатот. Државниот инспекторат за животна средина, ја зголеми координацијата и пристапот до информации со цел да се заштеди на средства и да се заштитат субјектите од преоптоварување со последователни инспекции од повеќе различни служби. Податоците од инспекциските надзори од други служби се доста важни во одредување на нивото на ризик и опфатот на следниот надзор па поради тоа Државниот инспекторат за животна средина соработуваше со други инспекторати и останати институции по принципот на интероперабилност (Централен регистар, Агенција за вработување итн.). Ваквата координација овозможи добивање податоци од други инспекциски служби и институции за време на планирањето на инспекциските надзори.

Покрај планираните субјекти за надзор превземени од регистрите за месечните планови, инспекторите вршеа голем број на инспекциски надзори над останати правни субјекти и физички лица, и постапуваа по барање на субјекти, а извршените надзори ги евидентираа во Регистар 6 (регистар на инспекциските надзори) и двата шестмесечни извештаи за работа, како вонредни (ненајавени) инспекциски надзори, согласно Законот за инспекциски надзор и Законот за инспекциски надзор во животната средина. Инспекторатот мора да има во предвид и фактот дека треба да изврши и правилна проценка дека секоја активност која се планира да се преземе како одговор на ризикот е пропорционална на ризикот, односно истата ќе придонесе за негово минимизирање на прифатливо ниво.

Со цел да се подобри ефикасноста на управувањето со ризиците и обезбеди клучните ризици да се утврдуваат и третираат, се воспоставува соодветен систем за следење и известување за ризиците. Доколку се сменат околностите врз основа на кои е направена проценката на ризикот, инспекциската служба ќе изврши ревизија на проценката на ризикот, која ќе биде земена предвид при подготвувањето на идните Годишни планови за работа на ДИЖС.

Во план е во текот на 2025 година да се изготви измена на Методологијата за проценка на ризик и нивоата на сложеност по закони.

III. Организација и раководење

III.1. Правен статус на институцијата

Државниот инспекторат за животна средина до мај 2014 година беше орган во состав на Министерството за животна средина и просторно планирање без правен субјективитет и сопствена буџетска сметка, а од мај 2014 година согласно измените и дополнувањето на Законот за животната средина (Сл. Весник на РМ бр.187/2013) членот 194 став (7), административно беше орган во состав на МЖСПП, со својство на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведуваше постапки за вработување согласно со закон и одлучуваше за правата и обврските од работен однос заклучно со последните измени на Законот за инспекциски надзор од 25.12.2024 година кои се објавени во бр.272 на Сл.весник на РСМ на ден 27.12.2024 година, со што е укинат правниот субјективитет и буџетот од прва линија, односно Државниот Инспекторат за животна средина и понатаму ќе функционира административно како орган во состав на Министерството за животна средина и просторно планирање, единствено со посебна буџетска потпрограма во рамки на министерскиот буџет.

Во Службен Весник на РСМ бр.99/2022 е објавен новиот Закон за инспекциски надзор во животната средина, кој закон ја уредува организацијата на инспекцискиот систем во животната средина, планирањето на инспекциските надзори, изготвување на стратешки документи, а измена е направена во Службен весник на РСМ бр.3/2025 година.

На ден 26.12.2024 година на ЕНЕР е инициран Предлог на Закон за инспекциски надзор, по кој ДИЖС даде своевидување и забелешки и истите ги достави до Министерството за Јавна Администрација.

III.2. Раководство

Државниот инспекторат за животна средина, работите од својата надлежност ги извршува преку:

-директорот на Инспекторатот, кој го именува и разрешува Владата на Република С. Македонија,

-генералниот инспектор за животна средина, раководителите на сектори и одделенија, инспекторите за животна средина, инспекторите за заштита на природата и водостопанските инспектори и

-стручно-административната служба во Инспекторатот во делот на административното и финансиско работење.

Нова в.д директорка на ДИЖС назначена од страна на Владата на РСМ од средината на месец септември е м-р Ивана Гиновска.

III.3. Надлежности

Основна функција на Државниот Инспекторат за животна средина е спроведување на инспекциски надзор во согласност со законските прописи и други правни акти со кои се регулирани прашања од сферата на заштитата на животната средина, природата и водостопанството. Инспекторатот врши инспекциски надзор над примената на техничко-технолошките мерки за заштита на воздухот, водите, земјиштето, флората и фауната од деградирање и загадување, заштита на гео и биодиверзитетот, посебното природно богатство (Национални Паркови, споменици на природата, парк шуми, орнитолошки резервати и други заштитени подрачја со закон), заштита на озонската обвивка, заштита од штетна бучава емитирана во животна средина, превенција од еколошки инциденти.

Со Законот за инспекциски надзор во животната средина кој е целосно усогласен со материјалниот Закон за инспекциски надзор се уредуваат начелата, надлежноста, организацијата на ДИЖС, како и постапките на инспекцискиот надзор. Работењето на Инспекторатот покрај со овој закон се дефинирани и со Законот за животната средина, Законот за заштита на природата, Законот за водите, односно вкупно повеќе од триесетина закони и повеќе од околу две стотини и шеесет подзаконски акти. Инспекторатот е основан согласно Законот за организација и работа на органите на државната управа, а својата организација, надлежности, овластувања, постапки и сл. ги врши согласно Законот за инспекциски надзор и материјалниот Закон за инспекциски надзор во животната средина како и останати материјални закони.

Промени во текот на 2024 година во однос на надлежностите на Државниот инспекторат за животна средина не се направени во законодавството од областа на животната средина, природата и водостопанството, односно:

*Во тек се измени на Законот за води и Законот за животната средина, а во припрема е изготвување на нов Закон за заштита на почвите, потоа Закон за прекугранична трговија со загрозени видови (CITES), Закон за Белчишко Блато, Закон за Студенчишко Блато, Закон за репрогласување на Кањон Матка, Закон за репрогласување на Охридско Езеро, а во процедура е и Законот за контрола на индустриски емисии.

Изработена е Стандардна Оперативна Процедура-СОП за постапување при случаи со труење на Дивиот Свет, која согласно Законот за инспекциски надзор во животната средина ја донесува Директорот на ДИЖС. Истата е донесена од директорот на ДИЖС и објавена на Интернет страницата на Инспекторатот.

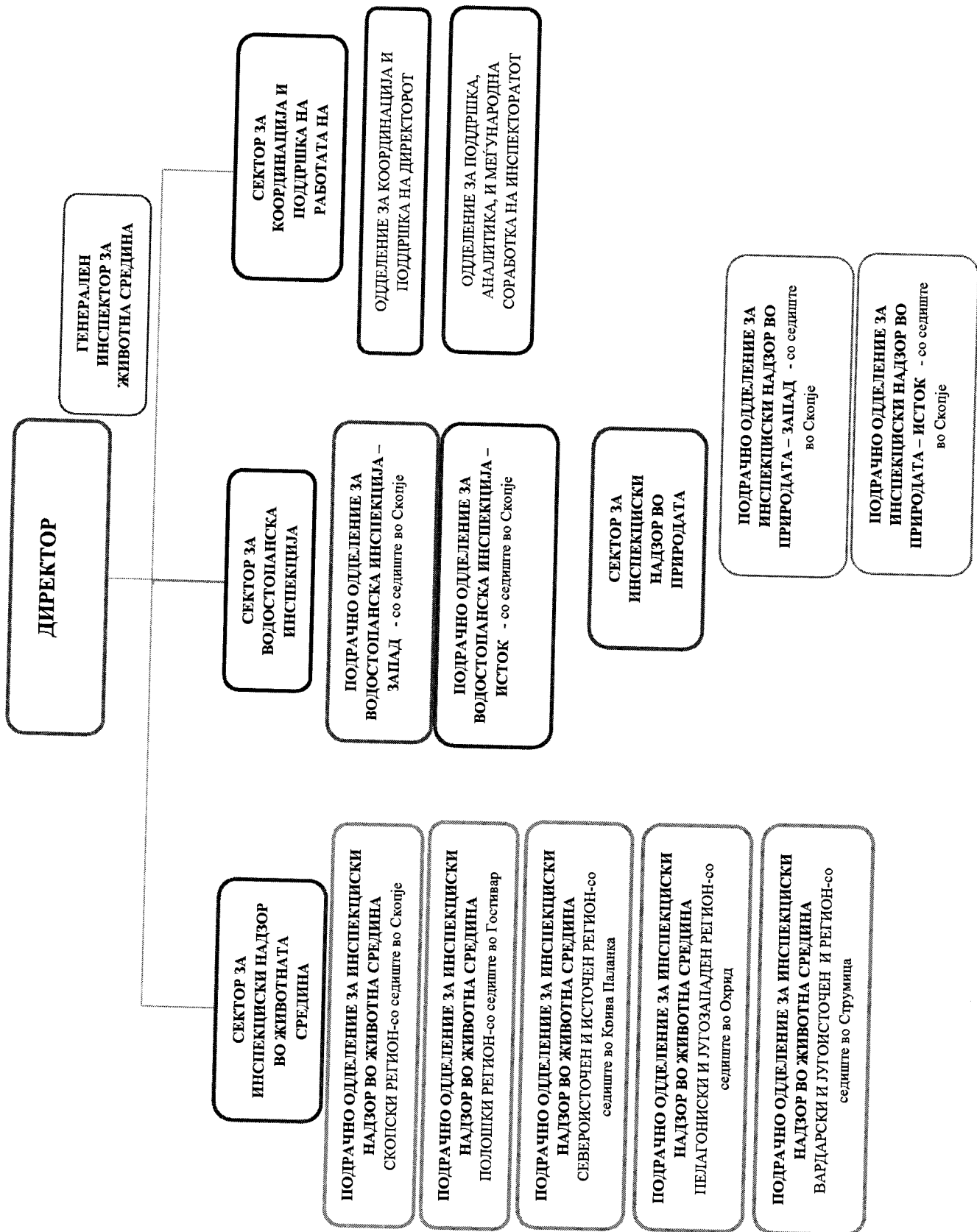
<https://heyzine.com/flip-book/0934408a23.html>

III.4. Организациска структура

Заради остварување на законските надлежности, обединување на повеќе меѓусебно поврзани функции, како и заради организирање, следење и координирање на работите од надлежност на одделенијата во нивните состави и унапредување на нивната меѓусебна соработка и заради непосредно извршување на нормативно-правни, стручно-аналитички, управни, информатичко-технолошки, оперативни и стручно-административни работи, како и согласно последните измени на Законот за инспекциски надзор, во рамки на МЖСПП во делот за ДИЖС се формирани следните организациски единици како на органограмот:

- (1) Сектор за инспекциски надзор во животната средина и природата со 5 подрачни одделенија за инспекциски надзор во животната средина.
- (2) Сектор за инспекциски надзор во природата со 2 подрачни одделенија за инспекциски надзор во природата.
- (3) Сектор за водостопанска инспекција, со 2 подрачни одделенија за инспекциски надзор и
- (4) Сектор за координација и поддршка на работата на Инспекторатот со две одделенија.

ДИЖС има канцеларии во следните градови: Скопје-централа, Тетово, Гостивар, Охрид, Битола, Прилеп, Гевгелија, Струмица, Кавадарци, Велес, Штип, Пробиштип и Крива Паланка.



ДИРЕКТОР

**ГЕНЕРАЛЕН
ИНСПЕКТОР ЗА
ЖИВОТНА СРЕДИНА**

**СЕКТОР ЗА
ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР
ВО ЖИВОТНАТА
СРЕДИНА**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ
НАДЗОР ВО ЖИВОТНА СРЕДИНА
СКОПСКИ РЕГИОН-со седиште во Скопје**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ
НАДЗОР ВО ЖИВОТНА СРЕДИНА
ПОЛОШКИ РЕГИОН-со седиште во Гостивар**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ
НАДЗОР ВО ЖИВОТНА СРЕДИНА
СЕВЕРОИСТОЧЕН И ИСТОЧЕН РЕГИОН-со
седиште во Крива Паланка**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ
НАДЗОР ВО ЖИВОТНА СРЕДИНА
ПЕЛАГОНИСКИ И ЈУГОЗАПАДЕН РЕГИОН-со
седиште во Охрид**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ
НАДЗОР ВО ЖИВОТНА СРЕДИНА
ВАРДАРСКИ И ЈУГОИСТОЧЕН И РЕГИОН-со
седиште во Струмица**

**СЕКТОР ЗА
ВОДОСТОПАНСКА
ИНСПЕКЦИЈА**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА
ВОДОСТОПАНСКА ИНСПЕКЦИЈА -
ЗАПАД - со седиште во Скопје**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА
ВОДОСТОПАНСКА ИНСПЕКЦИЈА -
ИСТОК - со седиште во Скопје**

**СЕКТОР ЗА
КООРДИНАЦИЈА И
ПОДДРШКА НА
РАБОТАТА НА**

**ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КООРДИНАЦИЈА И
ПОДДРШКА НА ДИРЕКТОРОТ**

**ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ПОДДРШКА,
АНАЛИТИКА, И МЕГУНАРОДНА
СОРАБОТКА НА ИНСПЕКТОРАТОТ**

**СЕКТОР ЗА
ИНСПЕКЦИСКИ
НАДЗОР ВО
ПРИРОДАТА**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА
ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО
ПРИРОДАТА - ЗАПАД - со седиште
во Скопје**

**ПОДРАЧНО ОДДЕЛЕНИЕ ЗА
ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО
ПРИРОДАТА - ИСТОК - со седиште
во Скопје**

III.5 Состојба со човечки ресурси

Државниот инспекторат за животна средина заклучно со 31.12.2024 година брои вкупно 27 вработени (26+1, директор), (систематизирани работни места без директорската позиција се вкупно 49 согласно последната систематизација на МЖСПП во делот за ДИЖС, пополнети работни места се вкупно 26 или вкупна пополнетост на работните места од 53.06%). Врз основа на изменетиот Правилник за систематизација на работните места на МЖСПП во делот за ДИЖС кој е одобрен од Министерството за јавна администрација, од вкупно 39 систематизирани работни места на инспектори, пополнети се вкупно 22 работни места или 56.41 % пополнетост на работните места, а од вкупно 10 систематизирани работни места на административни и помошно технички лица, пополнети се вкупно 4 работни места или 40% пополнетост на работните места.

Во текот на 2024 година не се реализирани нови вработувања, односно унапредувања во ДИЖС поради тоа што од страна на Министерството за финансии не е одобрен Годишниот План за вработувања и унапредувања, а реализирано е единствено едно заминување во пензија на државен инспектор за животна средина од Скопје во месец октомври.

Табела - Преглед на вкупен број на систематизирани и пополнети работни места во ДИЖС согласно последната измена на систематизацијата на МЖСПП, дел за ДИЖС

Ниво	Систематизиран и работни места прикажани во 2024 година	Пополнети работни места заклучно со 31-12-2024	Промени во 2024 година
Б1	1	1	
Б2	4	2	
Б4	11	6	
В1	24	12	1*
В4	6	3	
Г1	1	1	
Г4	2	1	
Вкупно	49	26	1

*Пензионирање В1-Државен Инспектор за животна средина

Табела - Преглед на бројот на систематизирани и пополнети работни места за инспектори и нивоа по вид - звање

Ниво	Систематизиран и работни места прикажани во 2024 година	Пополнети работни места заклучно со 31-12-2024 во 2024 година	Промени 2024 година
Б1 – генерален инспектор	1	1	
Б2 – главен инспектор	3	2	
Б4 – виш инспектор	9	6	
В1 – советник инспектор	19	11	1*
В4 – помлад инспектор	5	2	
Вкупно	39	22	1

*Пензионирање В1-Државен Инспектор за животна средина

Табела - Преглед на бројот на инспектори кои вршеа инспекциски надзор, по вид, возраст и звање во период 01.01-31.12.2024 година

Вид	Инспектор за животна средина					Инспектор за природа					Инспектор за води					Вкупно инспектори				
	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно		
Ниво-Звање/Возраст																				
Б1 – генерален инспектор			1			1												1		
Б2 – главен инспектор			1		1	1												2		
Б3 – пом. главен инспектор																				
Б4 – виш инспектор			1			1		1										2		
В1 – советник инспектор			4	4	3	11												2		
В2 – самостоен инспектор																				
В3 – помошник инспектор																				
В4 – помлад инспектор		1				1												1		
Вкупно	1	5	6	5	17	17	1	1	1	1	3	2	2	1	6	9	5	22		

Во текот на 2024 година, инспекциски надзори во делот на животната средина вршеа вкупно 17 (седумнаесет) Државни инспектори за животна средина, од кои 1 Генерален Инспектор за животна средина, 1 Главен Инспектор за животна средина, 3 Виши инспектори за животна средина, 11 Инспектори за животна средина и 1 Помлад инспектор за животна средина. Инспекциските надзори во делот за водостопанство се реализираа со два Водостопански инспектори и тоа два Виши Водостопански Инспектори, а во делот на заштитата на природата надзори вршеа 1 Главен Инспектор за заштита на природата, 1 Виш Инспектор за заштита на природата, како и 1 Помлад Инспектор за заштита на природата.

1 Државен Инспектор за животна средина беше на боледување цела 2024 година.

Од вкупниот број на државни инспектори (22), 31.8%, односно 7 инспекторки се жени, а останатите 15 се мажи или 68.2%.

Наградување и унапредување

Во овој извештаен период, нема наградени службеници, а немаше ниту унапредени службеници.

Пријавени неправилности

Во извештајниот период не се евидентирани неправилности.

Интегритет

Не се реализирани никакви активности.

IV. Инспекциски надзор

Државниот инспекторат за животна средина како појдовни „критериуми за идентификување на субјекти“ се служеше со наодите од извршените инспекциски надзори во изминатиот период како и регистрите (од областа на животната средина А-ИЕД, Елаборати, отпад, водите и природата) кои се водат во Министерство за животна средина и просторно планирање и База на податоци на ДИЖС (изработен во соработка со Институтот за Комуникациски Студии). Инспекцискиот надзор се засноваше според степенот на сложеноста на инспекцискиот надзор, а согласно Одлуката за утврдување на коефициенти на сложеност на инспекцискиот, донесена од страна на директорот на Инспекторатот, која во текот на 2025 година ќе претрпи измени.

Државните Инспектори за животна средина, своите инспекциски контроли ги вршат врз основа на надлежностите кои произлегуваат од Законот за животната средина, законодавството од областа на управувањето со отпад, квалитет на амбиенталниот воздух итн, како и донесените подзаконски акти.

Водостопанските инспектори, постапуваа согласно одредбите од Законот за води и Законот за утврдување на цените на водните услуги и подзаконските акти од овие два закона, додека Државните Инспектори за заштита на природата постапуваа согласно Законот за заштита на природата и подзаконските акти од истиот.

Во текот на 2024 година, Државниот Инспекторат за животна средина согласно Годишниот План за работа планирал 1.717 инспекциски надзори, од кои 1.319 редовни инспекциски надзори и 179 вонредни надзори. Во наведениот период се реализирани 1.535 инспекциски надзори од кои 1.008 редовни, 247 вонредни и 280 контролни инспекциски надзори.

Утврдени се 300 неправилности/законски повреди за кои се изготвени 300 решенија со кое се наредуваат или забрануваат одредени активности, односно се поведени постапки за санкционирање. Цениме дека планирањето на неправилности пред се делува субјективно при изборот на областа на која ќе се акцентира инспекциската мерка и во најголем број на случаеви предвидените откривања и претпоставените инспекциски мерки не се реализираат по дадениот план, односно најголем број на преземени инспекциски мерки произлегуваат од реализираните вонредните инспекциски надзори. Досегашното искуство кажува дека планирањето на неправилности е неефикасно, иако процената е извршена врз основа на стекнатата пракса при долгогодишното вршење на инспекциски надзор во минатото во областите за кои е надлежен инспекторатот, законската регулатива и сл. изворите на информации и податоци за идентификување настанување на ризичните области досега ги користеше врз основа на вршење на инспекциски надзор, претставки, пријави, дојави од правни и физички лица, информации од здруженија, медиуми, заклучоци на Влада на Република Северна Македонија, информации од други надлежни инспекторати и сл. Потребни се измени на Законот за инспекциски надзор во овој и во други делови кои се иницирани при работилниците пролетта 2022 година, одржани во Охрид, пред се заради поефикасно спроведување на самите надзори и целата припрема за истите.

Реализирани се повеќе вонредни инспекциски увиди на територијата на целата држава на барање на Министерството за внатрешни работи во делот на управувањето со отпад, со цел сузбивање на нелегални дејствија при постапување со истиот. Контролите беа реализирани во соработка со Царинската Управа како и Државниот Пазарен Инспекторат и Управата за Јавни Приходи.



Санкции: Прекршочни постапки

Правен субјект	Постапка	Износ на санкција (евра)
ДПТУ. Силвестер 95 ДООЕЛ, Скопје	Платен Налог	250, во денарска противвредност, наплатен во рок од 8 дена половина сума
Младен Момировски- физичко лице, Општина Сопиште	Платен налог	250, во денарска противвредност, наплатен во рок од 8 дена половина сума
Шар Аутдорс, Тетово	Неуспешна Постапка за спогодување, поведена е Прекршочна постапка пред Основен Суд во Тетово	27.000 евра во денарска противвредност за правно лице, 1.500 евра во денарска противвредност за одговорно лице (Основен Суд Тетово: Пресудена глоба 800 евра-49.200 денари за правно лице и 200 евра-12.300 денари за одговорно лице М.Ч)
Ескимо спорт, Тетово	Неуспешна Постапка за спогодување, поведена е Прекршочна постапка пред Основен Суд во Тетово	27.000 евра во денарска противвредност за правно лице, 1.500 евра во денарска противвредност за одговорно лице
Блу Текнолоџи, Тетово	Неуспешна Постапка за спогодување, поведена е Прекршочна постапка пред Основен Суд во Тетово	36-40.000 евра во денарска противвредност за правно лице.
Ветеринар, Гевгелија	Спогодување, Комисија за спогодување при МЖСПП	200.000 евра во денарска противвредност за правно лице (задолжени се со рок од страна на Комисијата да извршат инвестициски активности)
ЈП Дрисла Скопје	Прекршочна постапка до Кривичен Суд Скопје, Оддел за прекршоци	Отфрлена од Судот
Гулермак Агир Санаји Иншаат Ве Таххут Аноним Ширкети, Турција, Подружница Скопје	Постигната е спогодба пред Комисија за спогодување при МЖСПП	
Вардар Био Процес, ДОО Градско	Поведена е постапка за спогодување. Постигната е согласност пред Комисија за спогодување при МЖСПП склучена е Спогодба за плаќање на глоба во висина од 55.000 евра во денарска	

	противвредност правното лице.	за	
--	----------------------------------	----	--

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во 2024 година, по региони и општини

Ред. Бр.	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол надзор		
	Вардарски регион	183	75	85	269	90
1	Велес	366	36	48	120	41
2	Градско	10	4	4	18	5
3	Демир Капија	19	8	3	30	3
4	Кавадарци	54	6	9	69	16
5	Лозово					
6	Неготино	37	12	11	60	11
7	Росоман	15	6	5	26	8
8	Свети Николе	6	1		7	2
9	Чашка	6	2	5	13	4
	Источен регион	73	31	22	126	26
10	Берово	6	3	6	15	4
11	Виница	11	4	2	17	2
12	Делчево	12	1		13	1
13	Зрновци					
14	Карбинци	2	4		6	1
15	Кочани	5	3	3	11	2
16	Македонска Каменица	6	2		8	
17	Пехчево	6			6	2
18	Пробиштип	15	2	2	19	3
19	Чешиново-Облешево	2	3		5	
20	Штип	8	9	9	26	11
	Југозападен регион	112	24	19	155	17
21	Вевчани	3	1		4	
22	Дебар	11	1		12	1
23	Дебрца	1	1	1	3	2
24	Кичево	18	3		21	
25	Македонски Брод	9	6	3	18	8
26	Охрид	45	5	3	53	3
27	Пласница					
28	Струга	25	7	12	44	3
29	Центар Жупа					
	Југоисточен регион	139	40	56	235	55
30	Богданци	10	3	2	15	1
31	Босилово	5	2	3	10	5
32	Валандово	8	4	3	15	2
33	Василево	7	5	3	15	6
34	Гевгелија	48	10	12	70	12
35	Дојран	11	2	4	17	5
36	Конче	2	3	4	9	4
37	Ново Село	3	4	2	9	3
38	Радовиш	19	3	11	33	12

Ред.Бр.	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол надзор		
39	Струмица	26	4	12	42	5
	Пелагониски регион	76	11	7	94	9
40	Битола	38	2	5	45	7
41	Демир Хисар	7	1		8	
42	Долнени	2			2	
43	Кривогаштани		2		2	
44	Крушево	1			1	
45	Могила					
46	Новаци	1	1	1	3	1
47	Прилеп	9	5		14	
48	Ресен	18		1	19	1
	Полошки регион	225	27	35	287	46
49	Боговиње	23	3	7	33	10
50	Брвеница	10	1	4	15	1
51	Врапчиште	11	2		13	1
52	Гостивар	76	1	4	81	3
53	Желино	27	2		29	6
54	Јегуновце	3	3	3	9	2
55	Маврово и Ростуша	7	3	4	14	2
56	Теарце	13		2	15	4
57	Тетово	55	12	11	78	17
	Североисточен регион	49	17	13	78	9
58	Кратово	7		1	8	
59	Крива Паланка	14	6	2	22	3
60	Куманово	25	10	8	43	4
61	Липково	1		2	3	
62	Ранковце	1	1		2	2
63	Старо Нагоричане	1			1	
	Скопски регион	181	51	44	276	36
64	Аеродром	11	2		13	
65	Арачиново	1	1	1	3	1
66	Бутел	4	1		5	
67	Гази Баба	47	12	9	68	7
68	Ѓорче Петров	10	2	2	14	1
69	Зелениково	2		1	3	
70	Илинден	7	1	4	12	2
71	Карпош	13	2		15	
72	Кисела Вода	27	8	6	41	3
73	Петровец	4	7	1	12	3
74	Сарај	9	2	2	13	2
75	Сопиште	3	2		5	1
76	Студеничани	14	2	7	23	7
77	Центар	17	4	3	24	2
78	Чаир					
79	Чучер-Сандево	10	4	8	22	7
80	Шуто Оризари	2	1		3	

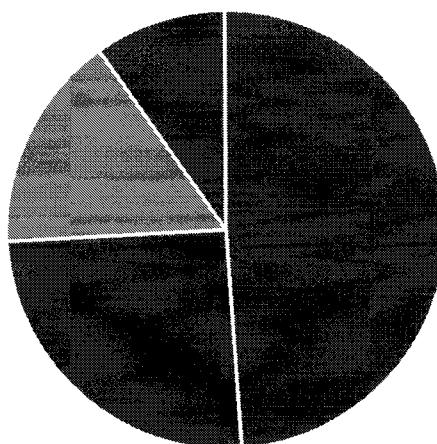
Ред. Бр.	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол надзор		
- ВКУПНО		1.008	247	280	1.535	300

Инспекторатот во предметниот период постапувал по 11 закони и бројот на реализирани инспекциски надзори по закони е следен:

1. Закон за животната средина.....	743,
2. Закон за управување со отпад.....	385,
3. Закон за води.....	243,
4. Закон за заштита на природата.....	148,
5. Закон за управување со пакување и отпад од пакување.....	74,
6. Закон за утврдување на цени на водните услуги.....	17,
7. Закон за квалитет на амбиенталниот воздух.....	13,
8. Закон за управување со електрична и електронска опрема и отпадна електрична и електронска опрема.....	8,
9. Закон за управување со дополнителни текови на отпад.....	5
10. Закон за проширена одговорност на производителот за управување со посебните текови на отпад.....	5
и	
11. Закон за хемикалии.....	1.

Законот за животната средина е закон по кој се вршени најголемиот број на инспекциски надзори во 2024 година, посебно во делот на индустријата, следат Законот за управување со отпадот, Законот за водите и Законот за заштита на природата.

ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОРИ ПО ЗАКОНИ ВО 2024 ГОДИНА



- Закон за животната средина
- Закон за управување со отпад
- Закон за води
- Закон за заштита на природата

Најмногу надзори се реализирани во полошкиот, скопскиот, вардарскиот и југоисточниот регион, додека најмал број на надзори се евидентирани во североисточниот, пелагонискиот, источниот и југозападниот регион.

ПРЕТСТАВКИ:

Државниот Инспекторат за животна средина уште во 2016 година воспостави систем за добивање претставки преку Интернет страницата, а истиот е дополнет со добивање претставки преку Фб страницата односно посебна платформа за пријавување-Пријави.

Во текот на 2024 година добиени се вкупно 72 претставки од граѓаните по пат на достапните начини на комуникација, Фејсбук Месинџер (27, 2 се однесувале на ДИЖС), Веб-Пријави фрешдеск алатка (45, една се однесувала за надлежност на ДИЖС).

Во однос на претходниот два шестмесечни периоди од 2023 година бројот на претставките е намален, благодарение на превентивното постапување на инспекторите од Државниот Инспекторат за животна средина во рамки на редовните планирани инспекциски надзори, односно редовното информирање до јавноста преку каналите за информирање за кој вид на проблем каде да се обраќаат.

Од вкупно примените 72 претставки, 3 биле наменети за инспекторите во ДИЖС, сите останати 69 претставки се однесувале на постапување на општинските/овластените инспектори за животна средина, како и за комунални работи општинските/овластените комунални инспектори. Најчесто претставките се однесувале на управување со отпад, палење на отпад/стрништа на јавни површини, бучава од угостителски објекти, непријатна миризба од чување домашни животни, атмосферски канал, септичка јама и канализација. Неколку комуникации се донесувале во однос на објаснување на надлежности на инспекциските служби.

ДИЖС има постапено по сите претставки со теренски инспекциски надзори, самостојно или координирано со овластен инспектор за животна средина од општините. Претставките пристигнати по Фејсбук Месинџер или Е-пошта/Веб-Пријави, а кои не биле во надлежност на ДИЖС, се препратени до соодветни институции или барателите се упатени каде да се обратат (овластен инспектор за животна средина, овластен комунален инспектор или друг надлежен орган на централно ниво).

V. Обука на инспекторите и административните службеници

Во согласност со член 50, став (1) од Законот за инспекциски надзор, директорот на Државниот инспекторат за животна средина, донесе Годишен план за индивидуално стручно усовршување и обука на секој инспектор за 2024 година, како и Годишен План за генерички обуки на административните службеници за 2024 година. Низ континуиран процес се врши надградување на основните компетенции и вештини особено кај инспекторите, со што се овозможува постигнување на високи перформанси и помош во нивниот професионален развој заради постигнување на стратешките основи.

Во 2024 година согласно Годишната програма за работа, ДИЖС вршеше континуиран професионален развој на Државните инспектори и другиот стручно-

административен кадар преку спроведување на систем и програма за професионален развој на вработените односно, унапредување на знаењата и способностите со цел, квалитетно и ефикасно вршење на инспекцискиот надзор што е во согласност со стратегијата за понатамошно развивање на инспекцискиот систем во Република С.Македонија и добрата европска пракса.

Врз основа на Годишните Програми за генерички обуки за државните инспектори во ДИЖС, односно генерички обуки за административците, државните инспектори во државниот Инспекторат за животна средина за 2024 година обуките ги реализираа преку Е-обука односно платформата за генерички обуки на Инспекцискиот Совет.

Административните службеници реализираа по 3 е-обуки согласно Годишната програма одобрена од МИОА/МЈА.

Сите државни инспектори од Државниот Инспекторат за животна средина и административците имаат континуирани специјализирани обуки за материјалните закони по системот на е-обуки, области: животна средина, заштита на природата, водостопанство, односно сите закони за кои се надлежни од овие три области, финансиско и останато административно-канцелариско работење.

VI. Буџет и финансирање

Со средствата од буџетските ставки се врши редовно сервисирање на надоместоци за канцелариите во и надвор од Скопје (струја, вода, губретарина, наем, загревање), потоа регистрација и сервис на службените моторни возила, надомест за гориво, услуги за мобилна телефонија и интернет, ИКТ одржување, редовен систематски преглед и осигурување на сите вработени и возилата, набавка на средства за работа (нови записници за констатација, службени легитимации, деловодници, итн), останати потреби на Инспекторатот во однос на ангажирање акредитирана лабораторија за животна средина мерење на емисии во воздух и вода, набавка на заштитна опрема, итн.

Прегледот за реализација на Буџетот на државниот инспекторат за животна средина за целата 2024 година е поместен на сликата подолу.

Во основа буџетот во текот на 2024 година ги задоволи потребите за функционирање на Инспекторатот.

Сите информации во врска со Јавните набавки се поместени на Е-системот за Јавни набавки, годишен план, реализирани набавки, договори, вредност, извештај за реализирани јавни набавки итн. Линк е поместен и на веб страната на ДИЖС, во делот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Табела – Реализација на Буџет на ДИЖС за 2024 година

12102	ДИЖС	630	19	401	Основни плати	18.094.000,00	18.071.612,00	18.057.104,00	14.508,00	99,92	36.896,00	99,80
12102	ДИЖС	630	19	402	Придонеси за социјално	7.017.000,00	7.015.001,00	7.015.001,00	0,00	100,00	1.999,00	99,97
12102	ДИЖС	630	19	404	Надоместоци	308.000,00	296.568,00	296.568,00	0,00	100,00	11.432,00	96,29
12102	ДИЖС	630	19	420	Патни и дневни расходи	250.000,00	250.000,00	250.000,00	0,00	100,00	0,00	100,00
12102	ДИЖС	630	19	421	Комунални услуги, греене,	2.285.000,00	2.285.000,00	2.280.306,00	4.694,00	99,79	4.694,00	99,79
12102	ДИЖС	630	19	423	Материјали и ситен инвентар	350.000,00	350.000,00	174.142,00	175.858,00	49,75	175.858,00	49,75
12102	ДИЖС	630	19	424	Поправки и тековно одржување	1.750.000,00	1.750.000,00	1.667.965,00	82.035,00	95,31	82.035,00	95,31
12102	ДИЖС	630	19	425	Договорни услуги	3.400.000,00	3.400.000,00	3.146.840,00	253.160,00	92,55	253.160,00	92,55
12102	ДИЖС	630	19	426	Други тековни расходи	300.000,00	300.000,00	268.758,00	31.242,00	89,59	31.242,00	89,59
12102	ДИЖС	630	19	464	Разни трансфери	182.000,00	182.000,00	82.766,00	99.234,00	45,48	99.234,00	45,48
					ВКУПНО	33.936.000,00	33.900.181,00	33.239.450,00	660.731,00	98,05	696.550,00	97,95

VII. Меѓународна соработка

Меѓународната соработка и активност на ДИЖС е посебно нагласена години наназад и е мошне важна при секојдневното работење на Инспекторатот.

Инспекторатот во рамките на своето работење, со цел полесно приближување кон ЕУ соработува со внатрешните и надворешните институции кои ги покриваат областите кои ги третира, за што има склучено и меморандуми за соработка со голем број институции. Државниот инспекторат за животна средина со своето работење врши сложени, стручно оперативни и аналитички задачи и активности за поддршка на целокупниот процес на ЕУ интеграцијата и преговори за пристапување во делот на инспекторатот:

- Планирање и координација во врска со реализацијата и мониторинг на НПAA во делот на инспекторатот и учество во работни групи во НПAA на поглавјето: 27. Животна средина и клима (**континуиран процес**)
- Учество во работните состаноци во Европската Мрежа на Обвинители за животна средина заедно со Здружението на јавни обвинители на Република Северна Македонија, како и соработката со ИНТЕРПОЛ и ЕВРОПОЛ-Мрежата за сузбивање на Криминалот во животната средина со крајна цел континуирано административно зајакнување на институциите во нашата држава, оперативни активности согласно европската мулти-функционалната платформа за ризици од криминалот (делот за животна средина) ЕМРАСТ на ЕВРОПОЛ и реализација на оперативни активности во делот на отпад и природа.
- Учество на настани од проекти организирани од IMPEL Мрежата на Инспектори за животна средина од ЕУ, каде сме полноправен член од мај 2006 година, со цел зајакнување на капацитетот за ефикасно спроведување на законодавството од областа на животната средина (детален опис во делот за проекти).
- Учество на Работилница за зајакнување на капацитетот на правосудните органи во БиХ, Сараево, февруари.
- Конференција за труење на Дивиот Свет, Лимасол, Кипар, Европски Балкан Детокс Лајф плус Проект, мај.
- Состанок за Иницијатива за Стручен Извештај за работењето на инспекциските служби, Ротердам, Холандија јуни, во рамки на Мрежата IMPEL.
- Генерална Асамблеа на Мрежата IMPEL, Брисел, Белгија јуни.
- Учество на TAIEХ за Криминал во Животната средина, ЕУ Директива во рамки на Европската Полициска Мрежа за криминал во животната средина ENVICRIMENET, Будимпешта, Унгарија декември.
- Генерална Асамблеа на Мрежата IMPEL, Будимпешта, Унгарија декември (онлајн).

VIII. Други активности на инспекциската служба

VIII.1. Начело на транспарентност и јавност

При вршење на работите Инспекторатот ги почитува начелата на транспарентност и јавност во согласност со закон. На барање на заинтересираните правни и физички лица Инспекторатот е должен да ги достави сите неопходни информации кои би можеле да им бидат од корист, а кои се однесуваат на општата безбедност на крајните корисници и ризикот по животот и здравјето на луѓето и животните, освен информациите за кои со закон не е дозволен пристап.

Државниот инспекторат за животна средина ја одржува својата официјалната фејсбук страна¹, на која граѓаните можат да се информираат за тековното работење на Инспекторатот, преку отворена и конструктивна комуникација, да ги споделуваат своите коментари, идеи и прашања. Оваа страна има за цел навремено и транспарентно да ги информира граѓаните за активностите на Државен инспекторат за животна средина и за корисните информации и услуги кои ги обезбедува институцијата за граѓаните.

На фејсбук страницата во предметниот период се објавени повеќе од стотина објави.

Во делот на Веб страницата на ДИЖС за слободен пристап на информации од јавен карактер се поместени сите законски потребни информации за запознавање на јавноста, како и одделни задолженија од страна на Владата на Република С.Македонија.

VIII.2. Односи со медиуми

Државниот инспекторат за животна средина во текот на 2024 година одржа две прес-конференции, средба со медиумите со цел информирање за периодични активности кои се предмет на интерес на медиумите и јавноста, како и презентација на Вториот Шестмесечен Извештај за работењето на ДИЖС 2023 година.

Воедно од страна на инспекторатот редовно се доставувани соопштенија до медиумите и истите се публикувани во дневните информативни изданија како и на повеќе интернет портали, а објавени се десетици изјави во врска со актуелни состојби за инспекциските надзори во сите три области, животна средина, водостопанство и природа врз основа на барања од различни медиуми, а новата в.д директорка на ДИЖС имаше две интервјуа во рамки на Дневникот 1 на Македонската Радио Телевизија.

VIII.3. Интернет страница

Информации поврзани со и за работата на Државниот инспекторат за животна средина во електронска форма на граѓаните им се достапни на страната <http://www.sei.gov.mk>.

Веб страницата е реорганизирана со помош на Канцеларијата на Програмата за развој на Обединетите нации во С.Македонија, UNDP.

¹ <https://m.facebook.com/%D0%94%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%B2%D0%B5%D0%BD-%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D1%82-%D0%B7%D0%B0-%D0%B6%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B0-Inspektorati-Shtet%C3%ABror-i-Mjedisit-105140678120971/>

Оваа страна има за цел навремено и транспарентно да ги информира граѓаните за активностите на Државен инспекторат за животна средина и за корисните информации и услуги кои ги обезбедува институцијата за граѓаните.

Во текот на 2024 година се објавени Втор 6-месечен Извештај за работата на ДИЖС за 2023 година, Прв 6-месечен Извештај за работата на ДИЖС за 2024 година (јануари-јуни), Годишен План за работа за 2025 година, како и останати информации од тековно работење на ДИЖС.

VIII.4. Соработка со други инспекциски служби и државни институции

Државниот инспекторат за животна средина заради широкиот спектар на разнородни законски овластувања и надлежности при своето работење соработува со следните институции: Царинска управа на Република Северна Македонија, Министерство за внатрешни работи - МВР, Национален координативен центар за гранично управување - НКЦГУ, Агенција за храна и ветеринарство - АХВ, Централен регистер на Република Северна Македонија, Управа за јавни приходи - УЈП, Државен Управен инспекторат, Државен инспекторат за градежништво и урбанизам-ДИГУ, Државен инспекторат за земјоделство, Државен Санитарен и здравствен инспекторат...АВРМ-Агенција за вработување на Република Северна Македонија, Управа за финансиска полиција, Здруженија на јавни обвинители и судии на РСМ и др.

Инспекторатот имаше соработка со МВР-Полиција, Одделот за Европол и Бирото за Јавна Безбедност како и Царинската Управа во делот на реализација на оперативни активности во борбата со криминалот во животната средина и Националната стратегија за процена на ризици од организиран криминал (област еколошки криминал).

Тренинзи со царински службеници од Царинската Управа во централата во Скопје во врска со Конвенцијата за прекугранична трговија со загрозени видови флора и фауна-CITES, како и за делот управување со отпад.

VIII.5. Соработка со бизнис заедницата и граѓански здруженија

Државниот инспекторат за животна средина продолжи со соработката со голем број на граѓански здруженија и невладини организации во текот на 2024 година, со градење партнерски однос се со цел подобрување на состојбата со животната средина.

Меморандум за соработка со Центарот за правни анализи и истражувања во и врска со реализација на новиот Проект за добро владеење и зелена агенда за земјите од Западен Балкан, партнерски проект со Македонско Здружение на млади правници.

Учество во активностите на Платформата за Еколошка Правда, заедно со сите учесници во Работната Група, предводена од МАНУ.

Инспекторатот продолжи да гради партнерски однос и со бизнис заедницата со подобрување на работењето на бизнисите преку директна комуникација со истите и спроведување на законските одредби од областа на животната средина и условите од управните акти (дозволи, елаборати...), учество на состаноци во рамки на Проектот за квалитет на амбиентниот воздух за 5 пилот општини, организирани три тренинзи, соработка со UNDP С. Македонија.

Континуирана е соработката со ЗЕЛС во делот за спроведување на новиот Закон за инспекциски надзор во животната средина, комуникација со МЖСПП.

Учества на работилници и настани за младинско учество, дигитализација на процесите во државната управа, заштита на лични податоци, интегритет и транспарентност.

Соработка со Планинарската Федерација на РСМ, вебинар.

Одржани состаноци во МЕД-Македонското Еколошко Друштво, со АХВ, Полиција, правосудни органи и граѓански здруженија во делот на борба со труење на дивиот свет, изработка на Стандардна Оперативна Процедура. Организирана и обука за ветеринарните инспектори од АХВ.

Панел дискусија во организација на Факултетот за безбедност, Скопје при УКЛО Битола со заклучоци во врска со истражни постапки за сузбивање на кривични дела против животна средина.

VIII.6. Соработка со образовни и научни институции

Државниот инспекторат за животна средина е во континуирана соработка со образовните и научните институции од областа на животната средина, шумарството, земјоделството, природните и техничките науки како што се Македонската Академија на Науките и Уметностите-МАНУ, Шумарскиот Факултет, Скопје, Факултетот за безбедност, Скопје-во делот на обука за студентите во рамки на предметот за Еколошки Криминал кај Проф.Д-р Марина Малиш-Саздовска, Факултетот за земјоделски науки и храна во Скопје, Факултетот за ветеринарна медицина во Скопје-во рамки на проектот Балкандетокслајф за труење на диви животни, Универзитетот Гоце Делчев, Штип-со ректорот на УГД воедно и Проф. Д-р Дејан Мираковски во делот за квалитет на амбиентен воздух, Технолошко-Металуршки факултет, Скопје, ПМФ, Институтите за Хемија и Биологија и други.

VIII.7. Проекти

Со проектите финансирани од Европската Унија преку инструментот за претпристапна помош-IPA, се овозможи подобрување на системите за анализа на ризик како и проценка на ефективност на работењето на инспекциските служби преку изработените: прирачници, протоколи, стандардни оперативни процедури.

Со примена на новиот концепт на инспекциски надзор преку планирање врз основа на процена на ризик и воедначено вршење на инспекцискиот надзор, ќе се постигна поголема транспарентност, предвидливост и правна сигурност за субјектите на надзор. Заложбата на Државниот инспекторат за животна средина за навремено, квалитетно, ефикасно вршење на инспекциските надзори со цел почитување на законските прописи продолжи во текот на целата календарска 2024 година.

Проекти во рамки на Кластерите од Европската Мрежа на Инспекторатите за животна средина IMPEL континуирано, сите детали за настаните се поместени на следниот линк <https://www.impel.eu/projects/>

- Градење капацитети и тренинг за инспекторите за животна средина

- Поддршка за реализација на примената на Директивата за Индустриски Емисии
- Серија на семинари “Лекции научени од индустриски несреќи”
- Инспекции во животната средина во индустриски инсталации согласно Директивата за индустриски емисии
- Методологија за процена на ризик
- Вода и ремедијација на почва
- Борба со илегалното убивање на птици, два тренинга со МЕД, полиција, правосудни органи, државни институции и граѓански сектор и универзитети.
- Директивите за птици и живеалишта, трендови (Припрема на Зелен Стручен Извештај од аспект на инспекција за РСМ)
- Генерална Асамблеа на Мрежата и состанок на Националните Координатори, јуни, Брисел, Белгија (учество на национален координатор).
- Работилница во рамки на Проектот за Национален Стручен Извештај во јуни Ротердам, Холандија учество на 1 лице од ДИЖС, Генерален Инспектор за животна средина.
- Европска Конференција за Отпад и Прекуграничен Транспорт на Отпад, Скопје (в.д Директор и инспектори)
- Национален Стручен Извештај EU IMPEL, Криминал во Животната средина, Скопје (в.д Директор и инспектори)

Соработка со регулаторни институции од Европа во рамки на Проектот EU-Twix (*зелени царини*) во рамки на секојдневна размена на податоци сврзани со прекугранична трговија со заштитени видови на флора и фауна, CITES Конвенција. Одржана обука за EU-TWIX алатката за размена на податоци.

ЕВРОПОЛ, Европска Мрежа на Полициите, Платформа “EMPACT”- Повеќефункционална Платформа за ризици од криминалот, дел за животна средина и сузбивање на еколошкиот криминал. (вебинари, хибридни настани).

Учество на Поткомитетот за животна средина, клима, транспорт, енергетика и регионален развој, С.Македонија - Европската Комисија (онлајн, Генерален Инспектор).

Учество на настани организирани во рамки на ЕУ Проекти за природа НАТУРА2000МК (CITES) и екосистемски услуги, нов ЕУ Твининг Проект за управување со отпад, нов ЕУ Твининг Проект за индустриско загадување, Проект за инвенторизација на жива, проекти со кои координира МЖСПП.

Меѓународен Проект за Катастар за подземни води, финансиран од Швајцарија.

СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР:

Во текот на 2024 година се примени 7 барања за слободен пристап до информации од јавен карактер, сите 7 се одговорени целосно, сите се во законскиот рок, без дополнување на одговорите односно жалба по истите до Агенцијата за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Сите останати информации се поместени на посебен линк на Веб страната на ДИЖС за слободен пристап до информации од јавен карактер. Изготвен е и Годишен Извештај за 2024 година кој е доставен до АСПИ.

IX. Заклучоци и препораки

Со примена на новиот концепт на инспекциски надзор преку планирање врз основа на процена на ризик и воедначено вршење на инспекцискиот надзор, се постигна поголема транспарентност, предвидливост и правна сигурност за субјектите на надзор. Општата оценка на реализација на зацртаните програмски цели и задачи, е на високо ниво на нивно исполнување, квалитетно, ефективно, ефикасно почитувањето на роковите, придонесот кон остварување на зацртаните цели и планови во поглед на годишната програма за работа на институцијата и покажа посветеноста и ангажираноста во планирањето и остварувањето на резултатите, работната етика и дисциплина.

Општата оценка на реализација на зацртаните програмски цели и задачи, е на високо ниво на нивно исполнување, квалитетно, ефективно, ефикасно почитувањето на роковите, придонесот кон остварување на зацртаните цели и планови во поглед на годишниот план за работа на институцијата и покажа посветеност и ангажираност во планирањето и остварувањето на резултатите, работната етика и дисциплина.

Државниот инспекторат за животна средина, во извештајниот период, внимаваше да не се наруши редовното и нормалното функционирање на институцијата и динамиката на вршење на инспекциските надзори ја прилагоди на состојбата според ресурсите, а се со цел да се одговори на работните задачи и доследно и навремено спроведување на обврските на инспекторатот во врска со законите кои се во негова надлежност.

Препораки за решавање на проблемите со кои се соочува инспекциската служба и неможност за преземање на мерки по законите се следните:

-Усвојување на Законот за инспекцискиот надзор во животната средина во април 2022 година е од големо значење за иднината на инспекцискиот систем во животната средина во РСМ. Главна причина поради која се пристапи кон изработка на нов закон беше потребата од координирано повеќегодишно планирање на инспекцискиот надзор на централно и локално ниво, кое ќе ги следи долгорочните стратешките цели и приоритети предвидени во стратешките документи од областа на животната средина, како и планирање на инспекцискиот надзор во согласност со воспоставени критериуми за процена на ризик во согласност со влијанието кое субјектите на надзорот го имаат врз животната средина.

Со донесувањето на Законот за инспекциски надзор во животната средина се овозможи воспоставување на повеќегодишно планирање на инспекцијата во животната средина во согласност со целите и приоритетите дефинирани во стратешките документи, што ќе се обезбеди преку донесување на повеќегодишен план за инспекција во животната средина, како и донесување на единствената програма за инспекција во животната средина во согласност со воспоставени критериуми за процена на ризикот врз животната средина. Интензивирање на припремниот процес и обврските кои произлегуваат од законот за навремено и ефикасно спроведување на законот.

Предлог за подобрување на инспекцискиот систем во животната средина е да се етаблира единствен систем на единствено централно ниво, пред се поради незадоволителни резултати од страна на општинските инспекциски служби од 2005 година откако е започната децентрализација до 2024 година, цели 19 години, каде само 45% од локалните самоуправи имаат назначено општински инспектори за животна средина и имаат генерално незадоволителен учинок и низок степен на спроведување на законодавството. Оваа заложба на ДИЖС е и дел од Програмата на Владата на РСМ за период 2024-2028 година.

Потребни се измени во Законот за инспекциски надзор, посебно во делот планирање и известување за инспекциските надзори истите да бидат согласно законите, а не по општини како што е досегашниот систем, со што ќе се добие јасна слика за спроведувањето на законодавството согласно одредбите од законите и подзаконските акти.

-Започнувањето со работа и целосно спроведување на дигиталната платформа „Е-инспектор“ - електронскиот систем за инспекциски надзор, ќе понуди подобро планирање и менаџирање на ризикот на инспекцискиот надзор и подобрена ефикасност, транспарентност и одговорност во работата на инспекторите како и интероперабилност.

-Воведувањето на единствен електронски регистар-База на податоци која ќе се полни тековно со потребните информации, со која нема дополнително да се задолжува инспекторот да доставува извештаи и планови.

-Набавка на возила за спроведување на инспекциски надзор и решавање на проблемот со канцелариски простор на централата на ДИЖС во Скопје.

-Потреба за отпочнување на процес на воведување на меѓународниот стандард ISO 9001:2015 Системи за менаџмент со квалитет, како и зајакнување на системот за сајбер безбедност.

-За ефективно и ефикасно спроведување на промените кои произлегуваат од законите по кои постапуваат инспекторите, потребно е единствен систем за обуки и стручно усовршување на инспекторите, кој ќе се спроведуваат врз основа на соодветно развиена Стратегија, која ќе биде основа за развој на соодветни и структурирани програми за обука, кои ќе се спроведуваат континуирано, преку софтверско решение за е-обуки.

-Изработка на комуникациска стратегија за промовирање на активностите и улогата на инспекциските служби во РСМ.

Заложбата на Државниот инспекторат за животна средина за навремено, квалитетно, ефикасно вршење на инспекциските надзори со цел почитување на законските прописи ќе продолжи.

Изработил во име на ДИЖС:

Дарко Блинков, Генерален Инспектор за животна средина